

A2. Qu'est-ce que le plaidoyer budgétaire ? Qui s'en occupe et pourquoi ?

Ces vingt dernières années, un certain nombre de groupes de citoyens et d'OSC se sont dits préoccupés par la manière dont les gouvernements prennent des décisions concernant les ressources publiques et utilisent ces dernières. Une communauté de pratique mondiale regroupant des spécialistes du travail budgétaire issus de la société civile a ainsi vu le jour et s'est développée en perfectionnant progressivement ses recherches, ses analyses et ses stratégies de plaidoyer. Aujourd'hui, on compte bien plus de 200 OSC dans le monde qui consacrent la plupart de leurs activités au plaidoyer budgétaire et couvrent un large éventail de domaines en utilisant différentes approches, méthodes et tactiques. Les groupes de la société civile qui s'intéressent plus particulièrement à des secteurs ou à des questions spécifiques (dont la santé, l'éducation, les droits humains, l'égalité des genres, et la pauvreté) ont également intégré l'analyse et le plaidoyer budgétaires dans leur action.

L'IBP est la principale référence internationale de la société civile en matière de plaidoyer budgétaire. Cette organisation plaide en faveur de la redevabilité et de la transparence budgétaires à l'échelle mondiale et apporte son soutien à divers groupes de la société civile qui centrent leurs recherches et leurs activités de plaidoyer sur le budget, notamment sur la transparence budgétaire. L'IBP étant l'une des références clés dans ce domaine, ses définitions du plaidoyer budgétaire sont précieuses.

L'analyse appliquée vise explicitement à faire avancer des objectifs politiques, par exemple aider les populations les plus défavorisées de la société. Les recherches ne sont pas une fin en soi. Le travail budgétaire appliqué requiert non seulement une analyse de la qualité, mais également que ses conclusions soient présentées de manière à optimiser leurs retombées sur le débat politique (83).

Le travail de plaidoyer budgétaire consiste à s'appuyer sur des informations et la persuasion pour garantir que les interventions et les services nécessaires sont assurés par les personnes qui sont censées le faire. Par conséquent, les résultats recherchés par les groupes de la société civile à l'aide du plaidoyer budgétaire reposent presque systématiquement sur un enchaînement d'événements. En influençant le processus décisionnel et la prestation des services publics, les groupes exerçant un plaidoyer budgétaire visent généralement à obtenir des résultats via les infrastructures et/ou les mécanismes d'exécution mis en place par le secteur public. Ils tentent de faire en sorte que le système fonctionne de manière plus optimale pour les personnes qu'il est censé servir (84) (2015).

Lorsque les OSC cumulent une connaissance approfondie d'une question politique, comme la santé ou l'éducation, une solide connaissance des budgets et une stratégie de plaidoyer efficace, elles sont en mesure d'influer positivement sur les décisions politiques. Le renforcement de la capacité de la société civile à participer et à analyser efficacement les budgets peut s'avérer déterminant non seulement au niveau des politiques et de la prestation des services, mais également pour bâtir une société démocratique plus ouverte et participative (85) (2019).

Ces définitions mettent en relief un élément incontournable du plaidoyer budgétaire, à savoir l'analyse budgétaire. Plus ou moins approfondie selon les cas, elle fournit les données probantes nécessaires pour créer un argumentaire solide visant des changements ou des résultats sur le plan budgétaire. Le chapitre 2 de la présente boîte à outils présente des informations et des outils permettant de comprendre les principes élémentaires de l'analyse budgétaire adaptée à la CSU et de s'initier à cet exercice. S'agissant du plaidoyer budgétaire mis en œuvre par les OSC, il importe de saisir quels types d'organisations y ont recours et quels sont leurs motifs. Citons, entre autres organisations :

- **Les OSC spécialistes des questions budgétaires** ont pour principaux centres d'intérêt les budgets, les systèmes budgétaires et la redevabilité budgétaire en général. Elles prônent la transparence des informations budgétaires, la participation accrue des citoyens aux décisions concernant le budget, et une meilleure redevabilité dans l'utilisation des ressources publiques.
 - International Budget Partnership (IBP) ;
 - Fundar, Centre d'analyse et de recherche, Mexique ;
 - Centre on Budget and Governance Accountability (Centre pour la redevabilité en matière de budget et de gouvernance), Inde.
- **Les OSC sectorielles ou thématiques** œuvrent au développement social dans des domaines tels que la santé, l'éducation, l'eau et l'assainissement, et l'égalité des genres. Si elles ne sont généralement pas considérées comme des organisations spécialistes des budgets, elles entreprennent cependant des analyses et des plaidoyers budgétaires pour provoquer des changements politiques dans ces domaines. On constate une intensification du plaidoyer budgétaire dans le secteur de la santé, en grande partie due aux OMD et aux ODD.
 - Population Action International
 - Save the Children
 - Haki Elimu, République-Unie de Tanzanie
 - Groupe de recherche en économie appliquée et théorique, Mali
- **Les organisations de défense des droits humains** (et les organisations suivant une approche fondée sur les droits humains) promeuvent, protègent, et font progresser les droits fondamentaux tels que les droits culturels, économiques et sociaux, et les droits civils et politiques. Ces organisations utilisent l'analyse et le plaidoyer budgétaires pour promouvoir ces droits, ou pour mesurer l'étendue des progrès accomplis par un

gouvernement. Une démarche nouvelle s'invite dans la société civile, établissant des liens entre les droits humains et les budgets ; voir, par exemple, l'article 2 du Pacte international relatif aux droits économiques, sociaux et culturels (86).

- Instituto de Estudos Socio-Economicos, Brésil
- Muslims for Human Rights, Kenya
- **Les organisations communautaires** sont généralement des groupes infranationaux ou locaux composés de membres des communautés. Elles défendent souvent la fourniture de biens et de services de base, comme le logement, les établissements scolaires, les dispensaires, les médicaments, ainsi que des services élémentaires d'assainissement et d'approvisionnement en eau. Elles s'appuient sur le plaidoyer et la mobilisation citoyenne et, depuis peu, ont recours à l'analyse budgétaire pour renforcer leurs revendications.
 - Omar Asghar Khan Development Foundation, Pakistan
 - Mazdoor Kisan Shakti Sangathan, Samaan Samarthan et Supporting Association for Thematic and Holistic Initiatives, Inde
 - Concerned Citizens of Abra for Good Government, Philippines
- **Les coalitions et mouvements sociaux** sont des OSC qui couvrent des mouvements plus larges nés en réponse à une problématique, ou des coalitions nationales ou internationales plus formelles qui font campagne pour une cause spécifique. Ils effectuent également des plaidoyers budgétaires, de concert avec les mouvements réclamant davantage de redevabilité et de transparence budgétaires et les OSC spécialistes de questions ou de thèmes spécifiques, qui prônent une meilleure utilisation des ressources pour traiter les questions d'envergure mondiale telles que la CSU et d'autres sujets liés à la santé.
 - Réseau des défenseurs du Fonds mondial (GFAN)
 - Africa Health Budget Network
 - Mouvement populaire pour la santé
 - Treatment Action Campaign, Afrique du Sud
 - Uganda Debt Network, Ouganda
 - Red de Justicia Fiscal de América Latina y el Caribe