

## Outil : Calculs budgétaires de base servant à repérer les problèmes courants dans l'utilisation des ressources publiques<sup>1</sup>

**Utilité de l'outil :** Les calculs budgétaires de base constituent un point d'entrée à l'analyse budgétaire appliquée pour les spécialistes du plaidoyer budgétaire. Ces calculs peuvent servir à vérifier les hypothèses sur le gaspillage, l'insuffisance des dépenses et le sous-financement, et à mettre en évidence (à un niveau très élémentaire) l'allocation et l'exécution des budgets publics.

**Comment utiliser l'outil :** Les animateurs utiliseront d'abord cet outil pour présenter l'analyse budgétaire. Ils demanderont ensuite aux participants d'examiner des données relatives à la CSU. Il est recommandé de consacrer une séance entière à cette présentation, comme indiqué ci-après.

**Contenu de l'outil :** Les calculs budgétaires de base qui sont peu techniques et peuvent être appliqués aux données budgétaires élémentaires comprennent : les parts, les moyennes, l'inflation, la croissance et le coût unitaire.

### *Part*

- Une part est une fraction d'un nombre exprimée par un chiffre, généralement sous forme de pourcentage.
- À ne pas confondre avec le ratio (qui est le rapport entre deux chiffres, tel que le ratio enseignant/élèves 1 pour 25).
- Le calcul des parts permet d'analyser la composition globale d'un budget national ou infranational. Par exemple, on peut ainsi connaître la part du budget total de santé allouée aux droits en matière de procréation, ou comparer le budget public de plusieurs secteurs.

### *Moyenne*

- Le calcul de la moyenne permet de comprendre les tendances, par exemple, dans le temps ou dans plusieurs régions :
  - Quelles sont les dépenses de l'État pour cette année par rapport aux derniers exercices ?
  - En moyenne, quelles ont été les dépenses de santé des autres gouvernements pour les derniers exercices ?
- Elles sont utiles pour mettre en relief des résultats atypiques, par exemple :

---

<sup>1</sup> Les informations contenues dans cette section sont extraites de supports pédagogiques mis au point par l'IBP, dont l'atelier sur la santé et les budgets et l'atelier de formation de spécialistes du plaidoyer budgétaire au Ghana. Elles reflètent également le contenu des ateliers de formation de COMETA, eux-mêmes basés sur les supports en question.

- L'État a consacré 10 % du budget à la santé en 2011, 11 % en 2012, 10 % en 2013, 5 % en 2014 et 11 % en 2015.
- Bien que les dépenses aient soudainement chuté en 2014, il est intéressant de savoir quelles sont les dépenses publiques moyennes de santé.

### *Inflation*

- En termes très simples, l'inflation est une donnée économique qui se traduit par une hausse générale du prix des biens et des services dans le temps.
- La valeur de l'argent est instable.
- L'inflation érode non seulement les revenus des familles, mais également le pouvoir d'achat des gouvernements.
- Il convient de tenir compte de l'inflation pour évaluer son incidence – et ainsi déterminer la hausse « réelle » des dépenses publiques sur des périodes données.

L'indice des prix à la consommation permet de tenir compte de l'inflation. Les documents budgétaires montrent les données qui n'ont pas encore été ajustées en fonction de l'inflation. Un tel ajustement permet de connaître la « valeur réelle de l'argent » ou ce que les ressources permettent réellement d'acheter. Il peut par exemple montrer qu'un budget n'a pas réellement augmenté au fil du temps.

- L'inflation fait évoluer la valeur de l'argent dans le temps.
- L'ajustement en fonction de l'inflation permet d'égaliser les valeurs budgétaires par rapport à une année, et de comparer ainsi l'évolution du budget sur plusieurs années.

L'IBP a réalisé [une vidéo expliquant l'inflation](https://youtu.be/r_ikGjR5pzE?list=PLQ1WGH8_cXF_qAuKAYD3FdXI1sRI0v7Bm) de manière simple : « A citizen's guide to understanding and using inflation for budget analysis » : [https://youtu.be/r\\_ikGjR5pzE?list=PLQ1WGH8\\_cXF\\_qAuKAYD3FdXI1sRI0v7Bm](https://youtu.be/r_ikGjR5pzE?list=PLQ1WGH8_cXF_qAuKAYD3FdXI1sRI0v7Bm).

### *Croissance*

Le **taux de croissance** est l'instrument permettant de suivre l'évolution du budget sur plusieurs années. Il est particulièrement important pour mesurer la progressivité du budget et indique si ce dernier a augmenté ou diminué en termes de pourcentage.

### *Coût unitaire*

- Le calcul du coût unitaire renseigne sur la justesse et l'efficacité des dépenses.
- Le calcul de cette donnée n'est pas toujours évident. En effet, il est parfois difficile de définir « l'unité de prestation » ou le programme ou le sous-programme responsable de la prestation d'un produit ou d'un service, étant donné qu'un service ou une unité de prestation peuvent être l'aboutissement des efforts de nombreux programmes.

- La précision du calcul des coûts unitaires à partir des informations disponibles dépend du service ou du produit sur lequel vous recueillez des données probantes.
- Les résultats obtenus peuvent s'expliquer de plusieurs manières : Par exemple, si vous constatez que l'État consacre deux fois plus de fonds à certains étudiants ou patients qu'à d'autres, cela peut notamment être dû :
  - à du gaspillage ;
  - au fait que les deux groupes sont différents et que l'un d'entre eux a des besoins plus importants que l'autre ; ou
  - au fait que les deux groupes sont différents et que l'un d'entre eux exerce une plus grande influence politique que l'autre.

La même logique s'applique au calcul des dépenses budgétaires par habitant. La seule différence réside dans le nombre de citoyens. Par exemple, le budget par habitant exécuté dans le cadre du programme de **soins de santé publique** pour une année donnée.