

F4. Analyse budgétaire pertinente pour le plaidoyer budgétaire en faveur de la couverture sanitaire universelle

Définir les composantes du budget de santé publique qui feront l'objet d'un suivi et d'une analyse peut se transformer en une tâche titanesque et déroutante que les non-initiés peuvent avoir du mal à réaliser. Les spécialistes du plaidoyer budgétaire du monde entier recommandent tout particulièrement de définir d'abord des objectifs avant de se plonger dans l'analyse.

Cette boîte à outils propose aux parties prenantes, notamment à celles qui n'ont que peu ou pas d'expérience en la matière, de commencer par des questions simples que le budget peut aider à résoudre avant de passer à une analyse budgétaire plus élaborée ou détaillée. Quelques idées pour savoir par où commencer une analyse budgétaire de manière à pouvoir évaluer les progrès vers la réalisation de la CSU sont données ci-après.

Objectifs de référence en matière de dépenses budgétaires relatives à la CSU

Les engagements en faveur des objectifs de dépenses de santé définis à l'échelle internationale ou pour réaliser la CSU peuvent constituer de bons points de départ. Parmi les objectifs de référence en matière de dépenses publiques de santé définis à l'échelle internationale qui peuvent jouer en faveur de la CSU, notons les suivants :

- le gouvernement doit consacrer 5 % du PIB à la santé et 86 dollars des États-Unis par habitant (75) ;
- les frais à la charge des patients ne doivent pas dépasser le seuil de 20 % des dépenses totales de santé (76) ;
- le gouvernement consacre 15 % du budget total à la santé (77) ; et
- il convient d'augmenter la part du PIB consacrée aux soins de santé primaires d'au moins 1 % – il s'agit là de la dernière recommandation de l'OMS (78, 79).

Une initiative de l'organisation Save the Children peut servir d'exemple à cet égard (80)¹. En 2015, à l'heure où la communauté internationale amorçait la transition des objectifs du Millénaire pour le développement aux ODD – qui comprennent l'engagement d'instaurer la CSU –, Save the Children avait déterminé les fonds devant être mobilisés par les pays en développement d'ici à 2030 pour se rapprocher de la CSU à partir d'une analyse des

¹ Cet exemple illustre la manière d'utiliser les critères de référence et le type d'analyse pouvant être menée. Il ne présente pas de données actuelles, et il est même possible que les chiffres fournis soient obsolètes.

estimations internationales des dépenses publiques de santé en faveur de la CSU. À partir de calculs de base (outil 6), les spécialistes du plaidoyer budgétaire pour la CSU peuvent, dans un premier temps, analyser le budget public de leur pays en se posant les questions suivantes :

- Quelle part des dépenses publiques est allouée au budget de la santé ?
- Quelles sont les dépenses publiques annuelles de santé (par habitant) ? Leur montant est-il proche ou s'éloigne-t-il des objectifs de référence ?
- Quelle est la part des recettes générées par les impôts ? (Cette donnée peut permettre de déterminer si le pays avance vers l'objectif lié à la CSU, qui consiste à augmenter le financement public pour la santé.)

Le suivi des allocations budgétaires et des sources des recettes à l'aune des objectifs de référence fixés à l'échelle internationale peut fournir des informations utiles pour évaluer si un gouvernement se rapproche de la CSU.

Analyse des recettes publiques afin de repérer les sources de financement de la santé publique

Veiller au financement public d'une grande partie des dépenses de santé est un moyen de concrétiser la CSU. Pour évaluer les avancées d'un pays dans cette direction, il est possible de réaliser l'analyse suivante :

1. Quel est le montant total des recettes prévues pour l'exercice ?
2. Quelles sont les principales sources de recettes du gouvernement ?
3. Quelle est la part des ressources internes (voir la section sur les recettes ci-dessus) ?
4. Quelle part des ressources internes est générée par les impôts, directs et indirects ?
5. À combien s'élève la dette publique ?
6. Quelle part des ressources provient de ressources publiques ?
7. Quelle part des recettes provient de l'aide au développement pour la santé ?
8. Qui sont les principaux partenaires internationaux fournissant des ressources en matière de santé ?
9. Quelle est la part de ressources publiques nationales pour la santé ? Et de ressources internationales pour la santé ?

Mise en lumière des allocations de fonds et des dépenses en faveur de l'objectif pour la CSU

Une autre approche de l'analyse du budget public dans le cadre de la CSU consiste à contrôler la mobilisation et la mutualisation des recettes, les allocations de fonds et les dépenses en la matière.

Chapitre 2. Contenu fondamental pour comprendre la couverture sanitaire universelle et les budgets publics pour la santé

Module 2. Introduction au financement public de la santé qui est pertinent pour le plaidoyer budgétaire lié à la réalisation de la couverture sanitaire universelle

Section F. L'analyse budgétaire, un outil de plaidoyer budgétaire en faveur de la couverture sanitaire universelle