



От обязательств – к действиям

Программа действий по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, принятая движением за ВОУЗ

Совещание высокого уровня ООН по всеобщему охвату услугами здравоохранения, 2023 г.

UHC2030
Taking action for universal health coverage



#UHC4LM
#HEALTHFORALL





В 2023 г. у мировых лидеров есть уникальная возможность ускорить прогресс на пути к обеспечению здоровья для всех.

Всеобщий охват услугами здравоохранения (ВОУЗ) означает, что все люди имеют доступ к необходимым им качественным медицинским услугам, когда бы и где бы они в них ни нуждались, в том числе во время чрезвычайных ситуаций, и не испытывают при этом финансовых трудностей. Средством достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения и обеспечения санитарно-эпидемиологической безопасности является укрепление систем здравоохранения. При этом наиболее инклюзивный справедливый и экономически эффективный подход заключается в оказании первичной медико-санитарной помощи.

Еще до пандемии COVID-19 темпы движения по пути осуществления всеобщего охвата услугами здравоохранения не соответствовали намеченному плану, а теперь мы еще больше удаляемся от достижения поставленных целей. Пандемия COVID-19 убедительно показала, что всеобщий охват услугами здравоохранения необходим как в кризисные, так и в обычные периоды и что обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности — это две взаимосвязанные цели.

Необходимо принять срочные меры, чтобы претворить всеобщий охват услугами здравоохранения в реальность для всех и повсюду. Принятая движением за ВОУЗ Программа действий представляет собой комплекс ориентированных на конкретные действия рекомендаций в области политики, которые страновым лидерам необходимо осуществить для достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения, обеспечения безопасности пациентов и выполнения цели «Здоровье для всех» к 2030 г.

ПРОГРАММА ДЕЙСТВИЙ



Область деятельности 1. Поддерживать политическое лидерство для принятия мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения

Политические лидеры теперь осознали, насколько важен всеобщий охват услугами здравоохранения для их стран и экономик, учитывая их опыт борьбы с пандемией и продолжающееся воздействие конфликтов и климатического кризиса.



Область деятельности 2. Никого не оставить без внимания

Поскольку право на здоровье относится к числу основных прав каждого человека, на правительства возложена обязанность по защите, поощрению и осуществлению этого права. Инвестируя в здравоохранение, страны получают экономическую и социальную выгоду, поскольку всеобщий охват услугами здравоохранения вносит существенный вклад в снижение уровня бедности, в содействие справедливости и социальной сплоченности.



Область деятельности 3. Принимать благоприятные законы и нормативные акты

Политика, законы и нормативные акты, касающиеся всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности и создающие благоприятные условия для использования технологий и инноваций в области здравоохранения, обеспечат укрепление будущей экономической и социальной устойчивости.



Область деятельности 4. Укреплять кадровые ресурсы здравоохранения и социальной сферы для оказания качественной медицинской помощи

Работники здравоохранения и социальной сферы выполняют ключевые функции по обеспечению здоровья людей, общества и экономики и играют решающую роль во время пандемий, конфликтов, стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций. Во всех ситуациях основные задачи ложатся на плечи женщин, которые, находясь на переднем крае, предоставляют большинство основных услуг здравоохранения и социального обеспечения.



Область деятельности 5. Инвестировать больше, инвестировать эффективнее

Всеобщий охват услугами здравоохранения — это прочный фундамент здоровья населения, социумов и экономик, который повышает устойчивость стран при чрезвычайных ситуациях в области здравоохранения. Стабильные уровни государственных расходов на здравоохранение имеют ключевое значение для прогресса на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения.



Область деятельности 6. Совместно двигаться по пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения

Правительства не смогут добиться прогресса в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения без заинтересованных сторон, играющих важнейшую роль в разработке, пересмотре и внедрении национальных основ политики в области здравоохранения.



Область деятельности 7. Гарантировать гендерное равенство в области здравоохранения

Гендерное равенство, включая равные права и равный доступ к услугам, имеет решающее значение для того, чтобы достичь всеобщего охвата услугами здравоохранения и никого не оставить без внимания. Гендерное равенство среди работников здравоохранения является необходимым фактором достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения.



Область деятельности 8. Обеспечить взаимосвязь между всеобщим охватом услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасностью

Обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения и глобальной санитарно-эпидемиологической безопасности — это взаимосвязанные цели, закрепленные в системах здравоохранения каждой страны. Лидеры должны принять скорейшие меры по разработке и ресурсообеспечению комплексных подходов для содействию формированию как всеобщего охвата услугами здравоохранения, так и потенциала для профилактики, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения в рамках более масштабных усилий по созданию справедливых и устойчивых систем здравоохранения.

ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ



Область деятельности 1. Поддерживать политическое лидерство для принятия мер по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения

- Обеспечить стратегическое лидерство на высшем политическом уровне для отстаивания всеобщего охвата услугами здравоохранения в качестве национального политического приоритета на основе общегосударственного подхода.
- Укреплять и финансировать комплексный пакет основных медицинских услуг, основанный на эпидемиологических потребностях и бремени заболеваний, уделяя приоритетное внимание первичной медико-санитарной помощи как основе систем здравоохранения для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности.
- Поощрять и поддерживать субнациональные правительства, сообщества, гражданское общество и частный сектор в их лидерстве и мобилизации для обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. национальные и субнациональные механизмы проведения политики в области здравоохранения включают конкретные и измеримые цели и задачи по увеличению всеобщего охвата услугами здравоохранения путем наращивания первичной медицинской помощи и всеобъемлющего пакета основных медицинских услуг, укрепления финансовой защиты и расширения охвата населения в соответствии с процессом достижения Целей в области устойчивого развития (ЦУР). Для осуществления этих целей и задач в государственных бюджетах предусмотрены необходимые ассигнования.



Область деятельности 2. Никого не оставить без внимания

- Принимать меры к тому, чтобы во всех национальных механизмах проведения политики в области здравоохранения учитывались потребности в медицинском обслуживании представителей уязвимых и обездоленных групп населения на протяжении всей их жизни.
- Устранить препятствия, связанные с различными видами дискриминации, из всех национальных и местных механизмов проведения политики в области здравоохранения.
- Осуществлять сбор наиболее передовых знаний и информации для разработки политики и измерять прогресс в обеспечении всеобщего охвата услугами здравоохранения, чтобы никого не оставить без внимания.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. в рамках национальных механизмов проведения политики в области здравоохранения приоритетное внимание уделяется представителям уязвимых и обездоленных групп населения на протяжении всей их жизни благодаря расширению всеобщего доступа к высококачественным медицинским услугам и продуктам. Принимаются меры по разработке политики, привлечению внутренних ресурсов и выделению бюджетных средств на борьбу с дискриминацией и обеспечение доступности и прогрессивного универсализма, а страны проводят мониторинг и оценку прогресса в соответствии с согласованными показателями достижения ЦУР, включая регулярный анализ в разбивке по таким факторам стратификации, как пол, возраст, раса, класс, географический район и (ин)валидность.



Область деятельности 3. Принимать благоприятные законы и нормативные акты

- Создать благоприятную законодательную базу, способствующую укреплению систем здравоохранения.
- Проводить в жизнь политику, законы и нормативные акты для предоставления всеобъемлющего пакета основных медицинских услуг, финансовой защиты, первичной медико-санитарной помощи и комплексных услуг в целях содействия обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности.
- Принять политику, законы и нормативные акты, предусматривающие укрепление экосистем для применения технологий и инноваций в сфере здравоохранения, чтобы ускорить прогресс на пути к всеобщему охвату услугами здравоохранения.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. приняты обеспеченные ресурсами законы и нормативные акты для ускорения реформ всеобщего охвата услугами здравоохранения в соответствии с задачами ЦУР и для обеспечения безопасного, доступного и малозатратного применения медицинских технологий и инноваций. В законах и нормативных актах предусмотрены измеримые национальные задачи по внедрению пакета основных медицинских услуг, финансовой защиты, первичной медико-санитарной помощи и комплексных услуг, которые способствуют обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности. Принимаются меры по мониторингу и оценке прогресса.



Область деятельности 4. Укреплять кадровые ресурсы здравоохранения и социальной сферы для оказания качественной медицинской помощи

- Осуществлять действующие международные соглашения для признания и ресурсообеспечения работников здравоохранения и социальной сферы как основы устойчивых систем здравоохранения.
- Обеспечивать эффективное планирование и финансирование для удержания, расширения и защиты кадровых ресурсов здравоохранения и социальной сферы.
- Инвестировать в инновационные модели предоставления услуг для повышения качества здравоохранения и ухода и укрепления доверия.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. в рамках выполнения задачи 3.с ЦУР национальные механизмы проведения политики в области здравоохранения включают планы действий и инвестиций в сфере трудовых ресурсов для активизации финансирования, найма, развития, компенсации, обучения и удержания работников здравоохранения; предусмотрены меры по восполнению дефицита кадров; и составлены финансовые планы предоставления надлежащей компенсации работникам здравоохранения и социальной сферы, обеспечения гендерного равенства в руководстве и устранения гендерных разрывов в оплате с целью установления режима справедливой оплаты труда. Отслеживаются инвестиции в обучение работников здравоохранения в странах, получающих выгоду от миграции медико-санитарных работников. Принимаются меры по мониторингу и оценке прогресса, в том числе инновационных моделей оказания медицинской помощи, для повышения качества медицинского обслуживания и укрепления доверия.



ПРИОРИТЕТНЫЕ МЕРЫ И КОНТРОЛЬНЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ



Область деятельности 5. Инвестировать больше, инвестировать эффективнее

- Увеличить и стабилизировать уровень государственных расходов на здравоохранение, чтобы сделать системы здравоохранения более устойчивыми и справедливыми.
- Нарастивать финансирование первичной медико-санитарной помощи для укрепления систем здравоохранения и расширения спектра услуг.
- Увеличить объем инвестиций для укрепления финансовой защиты.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. страны укрепили финансовую защиту, чтобы предоставить каждому человеку доступ к необходимым ему медицинским услугам и контролировать финансовую защиту в соответствии с задачами ЦУР 3 по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения. Страны увеличили расходы на первичную медико-санитарную помощь. Страны с низким или средним уровнем дохода увеличили и стабилизировали уровень расходов на здравоохранение и приняли соответствующие их национальным условиям целевые показатели расходов, составляющие в идеале не менее 5% от ВВП¹. Возрос объем официальной помощи, ориентированной на национальные приоритеты в области здравоохранения и финансирования для всеобщего охвата услугами здравоохранения с уделением особого внимания поддержке первичной медико-санитарной помощи.



Область деятельности 6. Совместно двигаться по пути к ВОУЗ

- Выступать за основанное на коллективном участии инклюзивное управление и координировать конструктивный подход общественности к обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения и санитарно-эпидемиологической безопасности.
- Официально закрепить механизмы инклюзивного управления здравоохранением и принять политические рамки, обеспечивающие возможности и ресурсы для общественного участия.
- Повышать уровень доверия и прозрачности путем усиления подотчетности в сфере управления здравоохранением.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. в рамках национальных механизмов проведения политики в области здравоохранения созданы инклюзивные, основанные на коллективном участии структуры для взаимодействия со всеми заинтересованными сторонами, включая местное население, гражданское общество, пациентов, молодежь, частный сектор и в соответствующих случаях — международных партнеров, а также сформирован независимый орган по вопросам подотчетности. На инклюзивное управление здравоохранением выделены достаточные национальные ресурсы, а международные ресурсы согласованы с национальными управленческими приоритетами.



Область деятельности 7. Гарантировать гендерное равенство в области здравоохранения

- Ликвидировать гендерное неравенство и дискриминацию при разработке и осуществлении политики и услуг в области здравоохранения.
- Гарантировать гендерное равенство в системах здравоохранения и при принятии решений на всех уровнях, устранить гендерный разрыв в оплате труда, ценить и надлежащим образом вознаграждать труд неоплачиваемых и недостаточно оплачиваемых работников здравоохранения и социальной сферы, включая общинных медико-санитарных работников.
- Осуществлять сбор наиболее передовых знаний и информации о гендерных приоритетах и проблемах для совершенствования разработки политики и программ.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. гендерно-чувствительная политика и медицинские услуги, включая всеобщий доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, разработаны и интегрированы в национальные механизмы проведения политики в области здравоохранения, а к 2030 г. определены задачи с конкретными сроками и механизмы подотчетности, включая задачи по обеспечению равенства в сфере руководства, равной оплаты труда и здоровых, безопасных и достойных условий труда. Страны отслеживают и оценивают прогресс в достижении всеобщего охвата услугами здравоохранения по аналитическим данным, представляемым в разбивке по полу и другим факторам стратификации.



Область деятельности 8. Обеспечить взаимосвязь между ВОУЗ и санитарно-эпидемиологической безопасностью

- Обеспечить преобразование систем здравоохранения и повышение устойчивости с помощью комплексных подходов, объединяющих всеобщий охват услугами здравоохранения с санитарно-эпидемиологической безопасностью, чтобы сформировать потенциал для подготовки, предупреждения, выявления и реагирования на вспышки заболеваний и другие чрезвычайные ситуации в области здравоохранения.
- Укреплять доверие населения к науке, вакцинам и учреждениям здравоохранения.
- Ограждать людей от перебоев в предоставлении основных медицинских услуг во время чрезвычайных ситуаций.

Контрольный показатель 2025

К 2025 г. в рамках национальных механизмов проведения политики в области здравоохранения составлены планы по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, который сохраняется во время чрезвычайных ситуаций, в том числе благодаря связям с местными сообществами. При инвестировании приоритетное внимание уделяется комплексным подходам для поддержки как всеобщего охвата услугами здравоохранения, так и потенциала в сфере профилактики, готовности и реагирования на чрезвычайные ситуации в области здравоохранения, предусматривающим конкретные и измеримые показатели осуществления. Страны проводят регулярный мониторинг уровня доверия к системам здравоохранения и обеспечили сокращение масштабов распространения ложной информации о здоровье.

¹ Сознывая текущие глобальные экономические вызовы, ВОЗ, ВБ и ОЭСР предложат государствам-членам установить в преддверии Совещания высокого уровня по ВОУЗ соответствующие национальные устойчивые целевые показатели расходов для обеспечения качественных инвестиций в систему здравоохранения, что будет соответствовать национальным стратегиям устойчивого развития, и осуществить переход к устойчивому финансированию путем мобилизации национальных государственных ресурсов.