





# 2023年，世界领导人有了一个独特的机会重振实现全民健康的进展

全民健康覆盖意味着所有人都能在他们需要的时间和地点获得他们所需要的优质卫生服务（包括在突发事件中），而无陷入经济困难的风险。加强卫生系统是实现全民健康覆盖和卫生安全的手段。初级卫生保健是最具包容性、公平性和成本效益的办法。

即便在2019冠状病毒病（COVID-19）大流行之前，全民健康覆盖方面的进展也并不顺利，我们现在距离实现目标甚至更远。COVID-19大流行凸显了为危机和平稳时期建立全民健康覆盖的必要性，并且表明了全民健康覆盖和全球卫生安全是两个相互交织的目标。

现在需要立即采取行动，使全民健康覆盖在所有地方对所有人成为现实。全民健康覆盖运动的行动议程是一套以行动为导向的政策建议，各国领导人应予以实施，以推进全民健康覆盖、卫生安全和到2030年实现全民健康。

## 行动议程



### 行动领域1：倡导全民健康覆盖的政治领导

鉴于在大流行期间的经验以及冲突和气候危机的持续影响，政治领导人现在已经体会到全民健康覆盖对其社会和经济是多么的重要。



### 行动领域2：不让任何一个人掉队

健康被奉为每个人的一项基本权利，各国政府有责任保护、促进和履行健康权。通过投资于卫生领域，各国将在经济和社会上受益，因为全民健康覆盖在减少贫困以及促进公平和社会凝聚力方面贡献重大。



### 行动领域3：通过有利的法律和法规

整合全民健康覆盖和卫生安全、并为利用卫生技术和创新营造有利环境的政策、法律和法规，将会加强未来的经济和社会的抵御力



### 行动领域4：加强卫生和保健人力，以提供高质量的卫生保健

卫生和保健人力对于确保健康的人民、社会和经济至关重要，并在大流行、冲突、自然灾害和其他突发事件下发挥关键作用。在所有情况下，妇女都发挥着突出的作用，提供大部分一线基本卫生保健服务。



### 行动领域5：增加投资，改善投资

全民健康覆盖是健康的人民、社会和经济的重要基础，并使各国在突发卫生事件下更具抵御力。持续一致的卫生公共支出水平是实现全民健康覆盖进展的关键。初级卫生保健是对全民健康覆盖和卫生安全的关键投资。



### 行动领域6：共同迈向全民健康覆盖

利益攸关方在制定、审查和实施国家卫生政策框架方面发挥着关键作用，如果没有他们，各国政府就无法在全民健康覆盖方面取得进展。



### 行动领域7：保证卫生领域的性别平等

性别平等，包括平等权利和同等获得服务的机会，对于实现全民健康覆盖和不让任何一个人掉队是至关重要的。卫生工作人员中的性别平等是实现全民健康覆盖的一个必要组成部分。



### 行动领域8：将全民健康覆盖与卫生安全联系起来

全民健康覆盖和全球卫生安全是每个国家的卫生系统中相互交织的目标。领导人必须立即采取行动，设计综合性方法并为之提供资源，以支持全民健康覆盖和对卫生突发事件的预防、防范和应对能力，这些能力是更广泛努力（建立公平的、有抵御力的卫生系统）的一部分。

## 重点行动和里程碑



### 行动领域1：倡导全民健康覆盖的政治领导

- 在最高政治级别提供战略领导，通过整个政府部门一体联动的办法，倡导将全民健康覆盖作为国家政治优先事项。
- 根据流行病学需要和疾病负担，加强和资助全面的一揽子基本卫生福利，将初级卫生保健作为支持全民健康覆盖和卫生安全的卫生系统的基础进行优先考虑。
- 鼓励和支持国家以下各级政府、社区、民间社会和私营部门领导和动员全民健康覆盖。

### 里程碑

到2025年，国家和国家以下各级的卫生政策框架包含明确且可衡量的目标和具体目标，通过扩大初级卫生保健和提供全面的一揽子基本卫生福利，改善财政保护并扩大人口覆盖面，以增加全民健康覆盖，与实现可持续发展目标保持一致。政府预算为实现这些目标和具体目标提供必要的财政拨款。



### 行动领域2：不让任何一个人掉队

- 确保所有的国家卫生政策框架满足脆弱和弱势群体的生命全程卫生需求。
- 消除所有来自国家和地方卫生政策框架的各种各类歧视的障碍。
- 收集最佳可用知识和信息来设计政策，并衡量全民健康覆盖的进展，以便不让任何一个人掉队。

### 里程碑

到2025年，通过加强全民获得高质量卫生服务和产品的机会，国家卫生政策框架在脆弱和弱势群体的生命全程优先考虑他们。制定政策、调动国内资源、并分配预算以确保在反歧视、可及性以及全民性方面的进展，各国根据可持续发展目标商定的达成指标对进展情况进行监测和评估，包括按性别、年龄、种族、阶级、地域以及是否残疾等分类要素划分进行常规分析。



### 行动领域3：通过有利的法律和法规

- 建立有利于加强卫生系统的立法框架。
- 实施全面的一揽子基本卫生福利、财政保护、初级卫生保健和综合服务的政策、法律和法规，以支持全民健康覆盖和卫生安全。
- 颁布加强卫生保健技术与创新生态系统的政策、法律和法规，以加速全民健康覆盖的进展。

### 里程碑

到2025年，已经按照可持续发展目标的具体目标颁布法律和法规并提供资源，以加快全民健康覆盖的改革，使其符合可持续发展目标的具体目标，并促进对卫生技术和创新的安全、可获得、可负担得起的利用。针对实施支持全民健康覆盖和卫生安全的一揽子基本卫生福利、财政保障、初级保健和综合服务，法律和法规设定了可衡量的国家具体目标。进展得到监测和评估。



### 行动领域4：加强卫生和保健人力，以提供高质量的卫生保健

- 实施现有的国际协议，承认卫生和保健人力是有抵御力的卫生系统的根基，并为之提供资源。
- 实施强有力的规划和融资，以留用、扩大和保护卫生和保健人力。
- 投资于创新的保健交付模式，以提高卫生和保健的质量，并培养信任。

### 里程碑

到2025年，与达成可持续发展目标的具体目标3. c相一致，确保国家卫生政策框架包含人力行动和投资计划，以增加对卫生工作者的供资、招聘、发展、薪酬、培训和留用；解决人力短缺问题；制定财务计划，对卫生和保健人力给与适当薪酬，实现领导层性别平等，消除薪酬的性别差距以建立公平的薪酬。在得益于卫生人力迁移的国家中监测卫生人力培训投资。监测并评估进展，包括创新的保健交付模式，以提高卫生保健的质量和信任度。



## 重点行动和里程碑



### 行动领域5：增加投资，改善投资

- 增加和稳定公共卫生支出水平，以使卫生系统更具抵御力和公平性。
- 增加对初级卫生保健的供资，以加强卫生系统和扩大服务规模。
- 增加投资以加强财政保护。

### 里程碑

到2025年，各国已改善财政保护，以确保每个人都能获得他们所需的卫生服务，并按照可持续发展目标的具体目标3监测对全民健康覆盖的财政保护。各国已增加在初级卫生保健方面的支出。低收入和中等收入国家已经提高并稳定其卫生支出水平，并已通过适合本国情况的支出目标，最好至少占GDP的5%或以上<sup>1</sup>。更多的官方发展援助与全民健康覆盖的国家卫生和筹资优先事项相一致，优先支持初级卫生保健。



### 行动领域6：一起迈向全民健康覆盖

- 倡导参与性、包容性治理，并协调有意义的全社会参与办法。
- 将包容性卫生治理机制制度化，并采取促进社会参与并提供资源的政策框架。
- 通过加强卫生治理中的问责制来促进信任和透明度。

### 里程碑

到2025年，国家卫生政策框架建立包容性、参与性机制，使所有相关的利益攸关方（包括社区、民间社会、患者、青年人、私营部门和国际伙伴）有意义地参与，并已建立一个独立的问责机构。分配足够的国家资源给包容性卫生治理，使国际资源与国家治理优先事项保持一致。



### 行动领域7：保证卫生领域的性别平等

- 卫生政策和服务的设计和提供方面消除性别不平等和歧视。
- 保证各级卫生系统和决策中的性别平等，缩小薪酬的性别差距，重视并适当补偿无薪或薪酬不足的卫生保健工作者，包括社区卫生工作者。
- 收集有关性别优先事项和挑战的最佳可用知识和信息，以改进政策和方案设计。

### 里程碑

到2025年，设计促进性别平等的政策和卫生服务（包括普及性健康和生殖健康服务）并纳入国家卫生政策框架，为2030年设定有时限的目标和问责机制，包括领导层公平、同工同酬，以及健康、安全、体面的工作条件等目标。各国在按性别和其他分类因素进行分类的分析中监测和评估全民健康覆盖的进展情况。



### 行动领域8：将全民健康覆盖和卫生安全联系起来

- 通过将全民健康覆盖与健康安全联系起来的方法转型卫生系统并培养抵御力，以确保有能力防范、预防、发现和应对疫情和其他突发卫生事件。
- 建立社区对科学、疫苗和公共卫生机构的信任。
- 保护人们在突发事件中免受基本卫生保健服务的中断。

### 里程碑

到2025年，国家卫生政策框架已经确定计划（包括通过与社区的联系），以保障突发事件中的全民健康覆盖。优先投资于综合办法，以支持全民健康覆盖和对卫生突发事件的预防、防范和应对能力，并提供明确、可衡量的实施指标。各国定期监测对卫生系统的信任水平，并已减少卫生错误信息。

<sup>1</sup> 认识到当前的全球经济挑战，世界卫生组织、世界银行和经合组织将在全民健康覆盖高级别会议之前向会员国建议，根据国家可持续发展战略，为卫生系统的高质量投资设定适合本国情况的可持续支出目标，并通过调动国内公共资源，向可持续筹资过渡。