



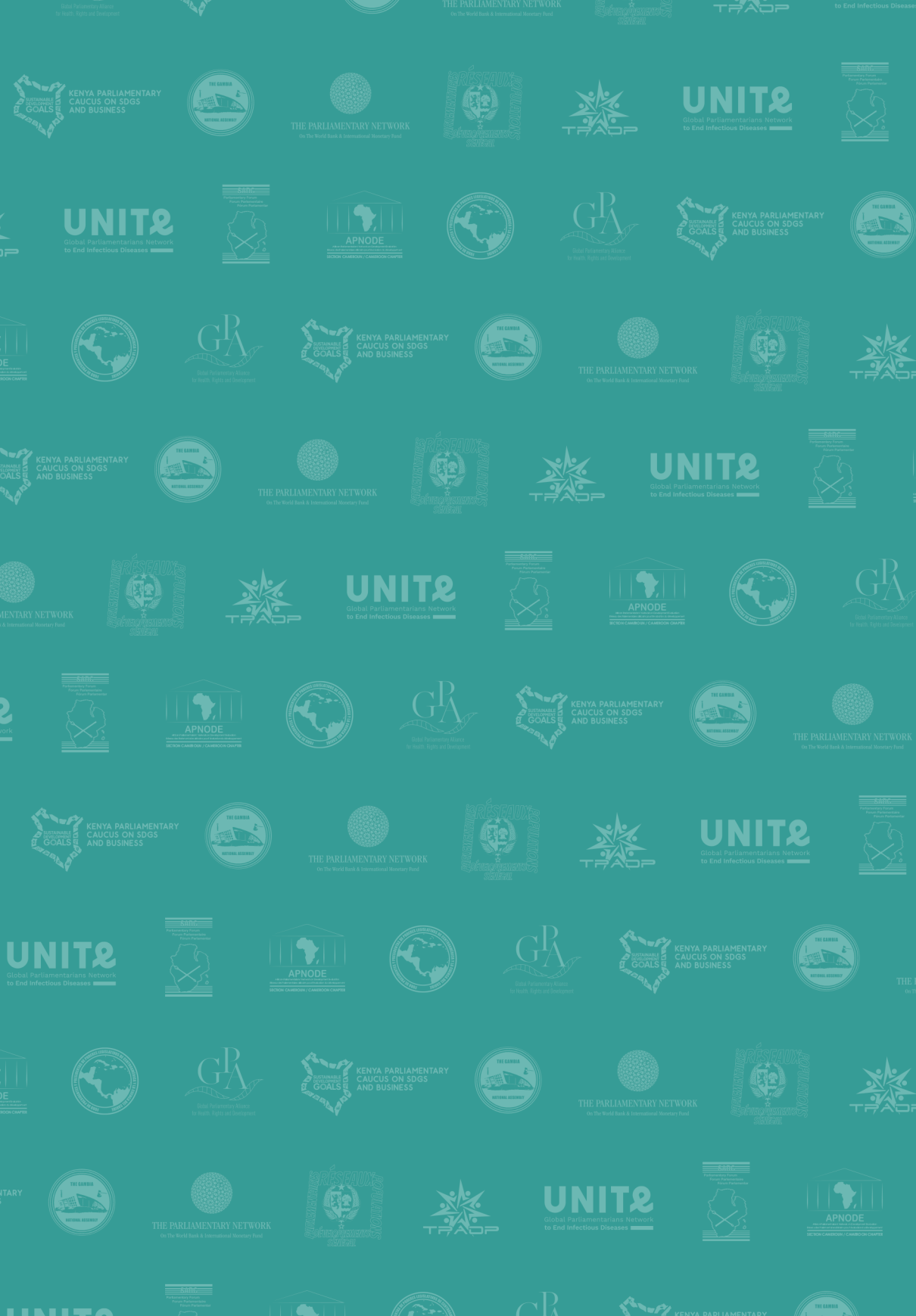
议员指南

实现全民健康覆盖的 六个行动步骤



全球议员支持全民健康覆盖





目录

鸣谢	5
引言	7
为什么实现全民健康覆盖是议员的一项重要政治议程?	9
议员在落实健康权方面的作用	10
全民健康覆盖的战略宣传支柱	10
议员应在实现全民健康覆盖方面采取的行动步骤	11
《全民健康覆盖政治宣言： 共同构建一个更加健康的世界》	15
议员在具体卫生议程中的作用	17
1. 初级卫生保健	18
2. 加强卫生系统	19
3. 预算拨款和问责制	20
4. 全球卫生安全	23

目录

5. 免疫接种	24
6. 性和生殖健康及权利以及生殖、 孕产妇、新生儿、 儿童和青少年健康及营养和计划生育	25
7. 性别平等	26
8. 艾滋病毒/艾滋病	27
9. 掌握科学知识的人权	30
10. 非传染性疾病与数字鸿沟	31
附件	34
I. 2019年联合国高级别会议、 关键目标、承诺和后续行动	34
II. 2020年全民健康覆盖承诺现状	34
III. 全民健康覆盖承诺现状国家概况一览表	34
IIII. 十个模块概要	34



鸣谢

《全民健康覆盖议员指南》是一份政治中立的能力建设材料，使议员们能够关注并思考他们能在其任务范围内为推进全球卫生政策关键框架的目标做些什么。其目的是要激发对卫生和卫生相关概念做出政治反应，并寻求在所有卫生领域保证实现问责制。

全民健康覆盖2030国际卫生伙伴关系、欧洲性权利和生殖权利议会论坛和非洲人口与发展议会论坛向所有要求我们帮助他们根据2019年联合国全民健康覆盖问题高级别会议通过的《全民健康覆盖政治宣言》将全球全民健康覆盖承诺转化为国家议会行动的议员们表示感谢。我们感谢欧洲性权利和生殖权利议会论坛主席Anders Olauson和秘书Neil Datta以及全民健康覆盖2030国际卫生伙伴关系共同主席Gabriela Cuevas Barron和Justin Koonin为启动本项目提供战略指导。本项目由一个联合秘书处负责协调：Caroline Kwamboka（欧洲性权利和生殖权利议会论坛秘书处）和Akihito Watabe（全民健康覆盖2030国际卫生伙伴关系核心小组），日本卫生和全球政策研究所为本项目提供了研究支持。

本文件系由一个联合秘书处和一些派遣专家经与各议员网络协商后编写而成。我们衷心感谢大家对这项工作的坚定承诺，特别是在时间紧张的情况下。专家小组提供了技术内容和参考文献，并对详细的模块进行了总结，以确定议员的关键作用以及向他们提出的建议。议员网络的代表对议员应在实现全民健康覆盖方面采取的关键行动步骤的相关性以及议员应在具体卫生规划中发挥的作用进行了审查。

以专家审查小组成员身份为本项工作作出贡献的个人包括：Rispa Walumbe（Amref健康非洲卫生政策顾问）；Daniel García（墨西哥议会联络组织）；Joji Sugawara（日本医疗政策机构经理）；Niaya Harper Igarashi（日本医疗政策机构项目专家）；Zack Scott（日本医疗政策机构项目专家）；Willibald Zeck（联合国人口基金全球孕产妇和新生儿健康专题基金会协调员）；Boemo Mmandu Sekgoma（南共体议会论坛秘书长）；Robert Kuganab Lem（加纳国民议会卫生委员会前副主席）；Desta Lakew（AMREF健康非洲全球伙伴关系主任）；Marie Ba（瓦加杜古伙伴关系协调单位主任）；Giulia Perrone（科学促进民主组织研究和宣传干事）；Gaye Agesa（人口资料局高级区域通信和商业开发经理）；Kazumi Inden（世界银行高级卫生专家）；Catherina Hinz（柏林人口与发展研究所所长）；Vidisha Mishra（联合国大学全球卫生研究所性别与健康中心国际项目经理）；Patrick Mugirwa（非洲议会卫生委员会协调员网络）；Jacques Van Zuydam（非洲联盟人口委员会副主席）；Beth Tritter（初级卫生保健绩效倡议执行主任）；Rosemary Muganda（帕斯适宜卫生科技组织区域宣传主任）；Isabella Aboderin（布里斯托尔大学佩里瓦利非洲研究中心主任）；Karin Båge（卡罗林斯卡学院全球公共卫生系）。

以下议员网络为这项工作做出了贡献，使其对议员有帮助：列出网络名称；African Parliamentarians' Network on Development Evaluation (APNODE) Cameroon National Chapter, Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe (FOPREL), Global Parliamentarian Alliance for Health, Rights and Development (GPA), Kenya Parliamentary Caucus on SDGS and Business, National Assembly- The Gambia, Parliamentarian Network on Population and Development - Burkina Faso, Parliamentarian Network on Population and Development - Ghana, Parliamentarian Network on Population and Development - Senegal, Southern African Development Community Parliamentary Forum, The Parliamentarian Network on the World Bank and International Monetary Fund, TPADP, UNITE Global Parliamentarians Network to End Infectious Diseases

我们希望由非洲议员提出的这项能力建设策略具有重要价值，能被全球所有政党用来加快到2030年实现全民健康覆盖目标的步伐。

引言

议会是制定法律的中央机构，政府对议会负责。议员肩负的任务使其有义务将公民的愿望转化为立法，并有责任将政策承诺转化为可衡量的行动。他们的权力是通过确立和维持政治方向、预算拨款、批准国际法、立法前/立法后审查、监督和问责的方式来实现的。尽管议员的权力和任务是明确的，但他们显然是在一个关乎选民诉求和政治野心相互竞逐的复杂生态系统中运作。

《全民健康覆盖议员指南》是一个政治中立的能力建设工具，使所有政党的议员都能关注和思考他们能在其任务范围内为推进全球卫生政策关键框架的目标做些什么。其目的是要激发对卫生和卫生相关概念做出政治反应，并寻求在所有卫生领域保证实现问责制。本指南为议员们实现全民健康覆盖提供了一个循序渐进的指南，并通过十（10）个模块概要地介绍了全球努力解决某些具体卫生议程的历史、议员的作用以及为加强旨在应对人口需求的卫生规划而提出的建议。本指南通过六个步骤帮助议员将全球对全民健康覆盖的承诺转化为具体的国家行动：领导、保护、立法、倡导、投资和合作。每个模块增进了议员对具体卫生政策框架的了解，突出了议员在作为全民健康覆盖一揽子基本卫生干预措施的一部分加快某一具体卫生规划的进展方面能够发挥的作用。本指南为指导议员在每个模块中可能采取的成功行动和举措提出了令人信服的建议。

本项目渴望激发议员们对健康和健康相关概念的主题敏感性和责任，以期加快全民健康覆盖的进展并为实现全民健康覆盖创造政治和筹资动力。

本指南不是对更深入的政策分析的替代；不过，它为开展一些对话和审议进程提供了空间，从而有望加快对涉及全球框架的一些主要条款的批准、纳入国内立法、筹资和监测。它可能还有助于制定目标和时间表，甚至有助于议员们组织多部门监测机制，以实现关键发展目标，特别是在各国努力应对全球COVID-19大流行对经济和公共卫生带来的影响的时代。



为什么实现全民健康覆盖是议员的一项重要政治议程？

全民健康覆盖确保世界各地的所有人都能获得负担得起的优质基本卫生服务，是“[联合国可持续发展目标3：良好健康与福祉](#)”的核心驱动力。实现全民健康覆盖需要加强卫生系统，包括拥有强大的公共筹资机构和通过强制性供资来源来筹集资金；以及拥有可供使用的以人为本的优质综合护理服务以及卫生保健工作者提供此种服务的能力。作为实现全民健康覆盖目标的第一步，还需要采取生命全程视角和初级卫生保健方法。全球各国领导人和其他利益攸关方必须齐心协力，通过扩大对各级卫生治理的参与，确保采取一致行动，建立信任和问责制。

要想实现全民健康覆盖的目标，性别平等对于纠正性别力量动态以及确保和保护妇女儿童的权利至关重要，其中包括：增强妇女在卫生人力中的权能、享有性健康和生殖健康的权利、改变有害的性别习俗以及消除阻碍所有人享有健康权的政治、经济和社会性别障碍。我们敦促各国政治领导人再次承诺将性别平等作为全民健康覆盖的基本原则之一。

此外，COVID-19大流行对世界各地的卫生系统、经济以及人民和社区的生活、生计和福祉产生了巨大的影响。这提醒各国领导人必须认识到全民健康覆盖与突发卫生事件之间的相互联系，并且必须牢记他们对全民健康覆盖的承诺。我们还要求通过突发事件防范，促进建设强大和有抵御能力的卫生系统，以加强突发卫生事件防范和应对。

议员在落实健康权方面的作用

议员在推进全民健康覆盖议程以及本国所有选民实现健康权方面发挥重要作用。在制定法律和立法并确保为实施这些法律提供充足的预算方面，议员们能够为支持国家全民健康覆盖战略确定一览子初级卫生保健基本服务。将健康权置于卫生政策和立法的中心意味着确保分配资源，不让任何人掉队。

全民健康覆盖 的战略宣传支柱

支柱一：在国家一级建立对全民健康覆盖的政治支持和基层需求，以激励旨在不让任何人掉队的政策和投资。

支柱二：制定国家行动计划，确定可衡量的结果，庆祝取得的进展。

支柱三：支持建立一个广泛、包容和有凝聚力的宣传团体，以最大限度地扩大全民健康覆盖宣传的覆盖范围、协调和影响。

有些关键行动步骤与每个支柱保持一致，能够更加具体地说明你们作为议员如何在你们的国内推进全民健康覆盖承诺。

议员应在实现全民健康覆盖方面采取的行动步骤

以下六个步骤提供了一个框架，旨在通过六个步骤来制定议程、确定阶段性目标并采取行动，以便到2030年实现全民健康覆盖目标。



第一步：“领导”

确保提供超越健康的政治领导——作为一种社会契约，致力于实现所有人在所有阶段以健康生活和福祉为目标的**全民健康覆盖**。

- 通过“将健康融入所有政策”的方法实施各项政策，全面解决健康的**社会、经济、环境和其他决定因素**。
- 通过**公共卫生政策、卫生系统的良好治理、教育、卫生宣传和卫生知识普及以及健康城市**，优先重视**健康促进和疾病预防**。
- 在最高政治级别提供**战略领导**，并通过各级政府促进**加强政策一致性和协调行动**。
- 设定可衡量的**国家目标**，加强**国家监测和评价平台**，以支持对**进展情况**进行定期跟踪，评价政策和规划的影响。



第二步：“保护”

不让任何人掉队——在获得有**财政保障**的优质卫生服务方面追求**公平**。

- 建立具有**韧性、反应迅速和具有包容性**的卫生系统，让**所有人都能获得卫生服务**，无论其**社会经济或法律地位、健康状况或任何其他因素**如何。

- 推行有效的卫生筹资政策，应对没有得到满足的需求，消除在获取卫生服务方面的资金障碍。
- 建立能够促进公平、减少污名化和消除基于多种歧视的障碍的卫生系统。
- 确保覆盖包括弱势群体在内的最落后的人群，并通过满足他们的身心健康需求的方式来增强他们的权能。



第三步：“立法”

监管和立法——创建一个强大且能够对人民的需求做出迅速反应的有利监管和法律环境。

- 加强立法和监管框架，促进加强所有利益攸关方的迅速反应能力和包容性。
- 实施国家质量控制机制或最低国家质量卫生服务标准。
- 在各级建立有效、负责、透明和包容的机构，以便结束腐败和确保善治。
- 增加整个价值链的价格透明度，提高卫生产品的可及性、可负担性和效率。



第四步：“倡导”

维护医疗质量——建立人民和社区信任的高质量卫生系统。

- 实施有效的、有质量保证的、以人为本的干预措施，并且本身要有质量保证和优化措施。
- 通过评估、数据收集和分析，加强健康干预的能力，以便实现各级的循证决策。
- 投资健康技术创新，包括推广数字健康工具和人工智能，为满足每个人的特有需求提供新的机会。
- 加大努力，促进招聘、培训和留住卫生工作者，特别是在农村、难以到达和缺医少药的地区。



第五步：“投资”

增加投资，提高投资效率——维持公共筹资和协调卫生投资。

- 根据确保高效和公平分配资源的可持续国家发展战略，制定适合本国国情的卫生投资支出目标。
- 优先进行债务重组，以应对很多国家面临的债务可持续性挑战。
- 确保有充足的国内公共卫生支出，集中卫生筹资，最大限度地提高效率，确保每个人都能获得所需的卫生服务，而不会遇到经济困难。
- 促进全球卫生利益攸关方和发展伙伴之间紧密合作，以支持筹资机制。



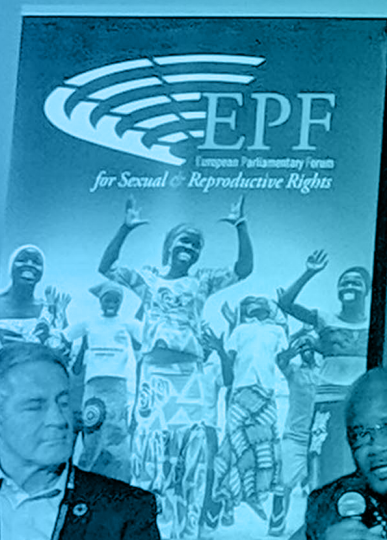
第六步：“合作”

共同行动——建立多利益攸关方机制，让全社会参与进来，构建一个更加健康的世界。

- 支持和引进包括政府、民间社会、私营部门、青年和学术界在内的不同利益攸关方有组织和有意义的参与进程。
- 通过加强和提高社区参与决策和问责进程的能力，增强个人、家庭、社区、本地提供者和民间社会组织的权能。
- 通过地方一级的多部门方法，提高健康素养、法律和系统素养以及健康决策能力。
- 振兴和促进与相关利益攸关方建设强大的全球伙伴关系，以合作支持会员国的努力。

WOMEN DELIVER 2019 CONFERENCE

Vancouver, Canada



The role of the law in upho

SIDE EVENT

6 June 2019 | 5-7 pm | Room 208-2

The event will bring together parliament
and reproductive health and rights (SRH)
the real impact of laws in upholding or
are truly responsive to human rights obli



World Health
Organization

WOMEN
DELIVER



确保提供超越健康的政治领导

作为一种社会契约，致力于实现所有人在所有阶段以健康生活和福祉为目标的全民健康覆盖。



不让任何人掉队

在获得有财政保障的优质卫生服务方面追求公平。



监管和立法

创建一个强大且能够对人民的需求做出迅速反应的有利监管和法律环境。



维护医疗质量

建立人民和社区信任的高质量卫生系统。



增加投资，提高投资效率

维持公共筹资和协调卫生投资。



共同行动

建立多利益攸关方机制，让全社会参与进来，构建一个更加健康的世界。



强调性别平等、纠正性别力量动态和确保妇女儿童的权利是实现全民健康覆盖的基本原则。



性别平等



突发事件防范

促进建设强大和有抵御能力的卫生系统，加强突发事件防范和应对。



今天就承诺将全民健康覆盖作为你们的政治议程和目标的重点。

《全民健康覆盖政治宣言： 共同构建一个更加健康的世界》

2019年9月，世界各国领导人在[联合国全民健康覆盖问题高级别会议](#)上核准了历史上关于健康的最雄心勃勃和最全面的政治宣言。联合国全民健康覆盖问题高级别会议日充满了乐观情绪，因为各国领导人重申致力于到2030年实现全民健康覆盖的目标和确保所有人的健康生活和福祉。继该政治宣言之后，第一四一[届各国议会联盟](#)（议联）大会也在2019年10月通过了一项[决议](#)，呼吁各国议会为到2030年实现全民健康覆盖目标采取一切法律和政策措施。该决议还敦促各国议会制定有效的全民健康覆盖立法，以确保所有人不受歧视地享有公共卫生和医疗保健的权利在法律和实践中得到保障。

我们都要在确保各国领导人对其承诺负责和确保将其承诺转化为实际行动方面发挥关键作用。第一步是准确了解各国领

导人在联合国全民健康覆盖问题高级别会议上做出了什么样的承诺。全民健康覆盖2030国际卫生伙伴关系总结了2019年联合国全民健康覆盖问题高级别会议通过的《全民健康覆盖政治宣言》中包含的与全民健康覆盖运动的关键要求相关的关键目标、承诺和后续行动。若要了解有关2019年商定的全民健康覆盖承诺的更多信息，请访问[全民健康覆盖日活动微型网站](#)上的[全民健康覆盖承诺网页](#)（注意：国际全民健康覆盖日是12月12日）。

全民健康覆盖2030国际卫生伙伴关系还在2020年发起了[全民健康覆盖承诺现状](#)项目，以收集一系列利益攸关方对当前现状以及到2030年实现全民健康覆盖的承诺落实情况的不同观点。第一次审查报告已于2020年12月发布，包括在[全民健康覆盖数据门户网站](#)上发布了一个在线一览表，其中介绍了一些个别国家全民健康覆盖承诺的状况和全球进展的概况，以便于进行跨国比较。

我们都要在确保各国领导人对其承诺负责和确保将其承诺转化为实际行动方面发挥关键作用



议员在具体卫生议程中的作用

全民健康覆盖的概念已经发展成一种政治工具，用以统一各种卫生议程，将卫生列为重点政治议程，并鼓励各国政府对卫生领域进行更多和更好的投资。实现全民健康覆盖不会与任何卫生领域产生竞争，而且会对所有卫生领域产生有意义的积极影响。这包括提高广大人口的综合覆盖率，使各国政府能够集中精力调动国内资源。在低收入和中等收入国家，接受官方发展援助可以将有限的捐助资源释放出来，用于更有针对性的最后一公里垂直卫生项目。此外，从人权角度必须实现的可持续发展目标要求我们支持这样一种理念，即每个人都有权获得他们需要的优质卫生服务而不会面临经济困境。全民健康覆盖通过以下方式支持具有规划色彩的卫生倡议：

- 通过推动卫生系统发挥作用以及政府对卫生行业做出相应的承诺，促进卫生服务的可及性。
- 促进健康权和普及优质和负担得起的卫生服务。
- 确保“不让任何人掉队”（作为可持续发展目标的关键原则之一）成为一切卫生工作的基础。
- 鼓励各国政府根据人权、公平和需求原则提供卫生服务，指导各国政府增加和/或提供实现这一目标所需的资源。



全民健康覆盖 不让任何人掉队

让我们为了所有人的
健康和福祉
而共同努力。



全民健康覆盖和
全球卫生
伙伴关系联盟

2023年联合国全民健康覆盖问题高级别会议将是各国元首重申致力于全民健康覆盖和承认全民健康覆盖对可持续发展目标3（健康和福祉）具有总体框架作用的一个重要机会。2021年联合国可持续发展问题高级别政治论坛认识到卫生利益攸关方和规划之间需要加强合作与协调，因此，成立了[全民健康覆盖和全球卫生伙伴关系联盟](#)，以期将各国卫生领导人和倡导者团结在一个共同目标之下，协调宣传和问责工作，从而实现全民健康覆盖目标和推进可持续发展目标。

按照每个国家的具体情况和人口需求，议员应在具体卫生议程中发挥以下作用。若要了解更多关于全球为探讨某些卫生议程所作努力的历史、议员的作用以及为加强卫生规划以满足人口需求而提出的各种建议，请阅读附件中的每个模块。

1. 初级卫生保健

初级卫生保健是一种向个人和社区提供服务的方法，关注的重点是健康促进、疾病预防、健康公平和社区参与。初级卫生保健植根于社区，是一种跨专业、综合性、协调一致且以人为本的卫生保健方法，目的是改善全体人口的健康。虽然初级卫生保健是一种植根于社区发展的一种方法，但它深受国家政策、预算和方法的影响。

COVID-19告诉我们，只有植根于健全的卫生系统，初级卫生保健才可以更好地预防、发现和应对传染性疾病和流行病。将健康权作为一切初级卫生保健一揽子计划的中心能够确保健康权是一种可获得的公平、安全、高质量、全面、高效、可接受和负担得起的权利。它还确保卫生系统能够持续提供以人为本和对性别问题有敏感认识的综合服务。

议员的作用：

- 鼓励采纳和使用初级卫生保健倡议（如[PHCPI](#)），以便找到正确的方法来完成衡量各种人群健康指标的艰巨任务，将初级卫生保健作为全民健康覆盖的支柱来确定其重点需求和需要改善的领域。

- 动员利益攸关方解决健康的经济、社会和环境决定因素，并为充分实现所有人享有平等的社会经济机会进行游说。
- 分配资金和进行监督，以确保消除初级卫生保健的长期障碍，使所有公民都能获得负担得起的、综合的、以人为本的和对性别问题有敏感认识的卫生保健服务。
- 推进政策，加强监管和金融基础设施，以确保提供高质量的初级卫生保健服务，将其作为国家卫生政策的一个重点支柱。高质量的初级卫生保健是在有人力资源、基础设施、药品和供应等强大系统和充足投入作为支撑的情况下大力提供卫生服务并对服务进行有序组织和管理的结果。
- 做好准备并确保在平静和危机时期都能及时提供必要的卫生服务。

2. 加强卫生系统

加强卫生系统是实现全民健康覆盖目标的关键手段。卫生系统通常被理解为负责改善、维持和恢复卫生服务的所有公共和私营组织、机构和资源。[健康生活共同愿景](#)概述了卫生系统的工作范围，并且指出了加强卫生系统可以推进全民健康覆盖的政策切入点。

在共同愿景的框架内，议员们必须考虑卫生系统的三个基本政策领域。

提供服务，或者人们与卫生系统相互作用的接触点。在这方面，旨在加强卫生系统的行动包括扩大一线服务和对熟练卫生工作者的投入，以及增加获取药品和卫生技术的机会等。

卫生筹资，这是一个需要提供必要资源以便卫生系统能够充分满足人们的卫生需求的领域。这可以通过战略采购、扩大统筹安排和实行累进税制的方式来实现，以便优先考虑卫生行业。

治理，为基于透明、问责、参与、诚信和能力原则的卫生领域集体决策提供坚实的基础。培育公民平台、促进信息自由和扩大对高质量数据的使用以及采用旨在支持获取高质量卫生服务的法律框架是如何加强包容性和有效卫生系统的几个例子。

议员的作用：

- 代表选民行事，以便通过让相关利益攸关方团体参与进来的方式来满足选民的需求。按照2030年议程对“不让任何人掉队”的承诺，确保提供以人为本的服务，特别是确保弱势和边缘化群体以及受疾病影响的民众能够从全民健康覆盖进展中受益。
- 通过跟踪关于基本卫生服务覆盖的可持续发展目标[指标3.8.1](#)和关于财政保障的指标3.8.2等相关指标，确保政府对推进全民健康覆盖负责和促进提高透明度。
- 通过国家预算以及制定和批准立法的方式来分配公共资源，同时考虑具有国家特色的解决方案。
- 确保弱势和边缘化群体以及受疾病影响的民众能够参与多方利益攸关方政策对话。

3. 预算拨款和问责制

公共财政管理工具对立法在经济和预算事务中的作用进行了定义，并通过一个精心设计的主要包括议会、国库、预算总监、税收分配委员会和审计长的财政体系来运作。年度预算各国可以用来为其国家卫生政策和战略提供资金的主要筹资工具。提高预算效率需要将支出与信息联系起来，并且要从被动支持转为为卫生系统所有要素提供主动支持。

议会一级的问责机制和方法包括询问公共资金的使用情况，以提高从预算编制到财务监督以及向投入和服务分配资源的透明度和问责制。议会倡导者和相关预算委员会之间在预算周期各个阶段的对话对加强监督至关重要。对COVID-19作出迅速反应也证明了公共部门和私营部门可以有新的合作方式，需要就这些新的方式进行探索，以期增强财政能力，缩小投资缺口，扩大公共利益。

议员的作用：

- 制定计划和对财政资源进行管理，以支持实施最能促进国家发展的各种规划和项目。
- 根据选民传达的问题或重点，找出存在的差距和弱点。
- 在国家财政能力范围内，并根据当前的经济条件，优先考虑和实施有针对性且有影响力的卫生规划和政策。议员的任务是进行预算宣传、分析、修正和绩效监测。
- 倡导优先考虑卫生行业，甚至在预算编制进程之前。
- 主动参与概算和审查流程，以期为审查有政府投入的预算草案提供便利。
- 倡导编制综合预算文件，其中应列明国内税收和宏观经济指标的全面细节以及官方发展援助的细节，以使国家财政清晰可见。
- 按照2005年《巴黎宣言》的设想，协助改善援助流，确保在使用援助资金方面实行问责制和公开。
- 确保采用关于发展实效的国际标准，例如在可持续发展高级别政治论坛和亚的斯亚贝巴行动议程期间。
- 采纳和利用全民健康覆盖[2030国际卫生伙伴关系工具包](#)，帮助加强议员、民间社会和媒体在卫生预算知识普及、宣传和问责方面的能力。



Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml
Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml
Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml



Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml
Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml
Abu Dhabi Medical Devices Co. L.L.C.
0.5ml

4. 全球卫生安全

全球卫生安全可以通过有抵御能力且能够预防、检测和应对世界上任何地方出现的传染病威胁的强大公共卫生系统来实现。不过，全球卫生安全与全民健康覆盖之间的基本相互依存关系日益表明，有必要将全球卫生安全的定义扩大到新发传染病之外。破坏性极大的COVID-19大流行等公共卫生危机加上不健全的卫生系统已经证明，政权稳定会如何受到破坏，公众的信任和信心会如何受到侵蚀，从而对国家和全球安全 and 经济构成重大风险。多部门行动和有意义的伙伴关系对于改善健康和降低因化学、生物、放射性和核武器意外或有意释放而可能产生的风险至关重要。公共卫生、国家安全、经济稳定和人力资本发展密不可分。在全球卫生安全的进展需要有进行定期监测、报告和评价的指标。

除了本次大流行本身带来的直接影响之外，COVID-19还显示卫生安全、包括精神卫生在内的非传染性和传染性疾病风险、环境退化及其对最弱势群体的影响之间出现了趋同的趋势。近几十年来在改善身心健康状况和减少卫生不平等方面取得的进展正在面临风险，这不仅仅是因为COVID-19，更根本的原因是对卫生公益的投资严重不足。卫生公益是面向全体居民的、对整个社会的健康和福祉至关重要的核心职能或干预措施，如综合疾病监测系统、疾病预防和公共卫生政策和战略、卫生和环境监管和监管系统以及公共卫生和应急管理机构。

议员的作用：

- 支持完善突发事件防范和应对系统和机制，而这些系统和机制是传染病控制和加强卫生系统的重要组成部分。通过协商达成并通过有关监测、诊断和报告突发公共卫生事件的规范性规则，以便进入全球卫生治理的新时代。
- 解决在突发事件和危机期间遵守全球卫生安全标准不充分以及对支出资金的监督和问责不力问题。
- 与国家卫生、金融和其他主管部门以及更广泛的公众开展合作，对卫生公益进行投资。
- 解决卫生公益职能供应不足问题，建立支持卫生安全、防范和抵御能力的制度。

5. 免疫接种

免疫接种与17项可持续发展目标中的14项相关。《[2030年免疫议程](#)》为全球2021至2030年的疫苗和免疫接种工作制定了雄心勃勃的总体愿景和战略。该议程是以七个战略重点的概念框架为基础，目的是要确保免疫接种完全有助于加强初级卫生保健，以便到2030年实现全民健康覆盖的目标。

尽管有了关于疫苗的知识以及疫苗的可及性以及扩大免疫规划带来的成功，但每年仍有数百万儿童和成人死于可通过疫苗预防的疾病。目前，大多数国家面临的关键挑战是如何减少新兴复杂人群对疫苗的抵制，以确保有效接种疫苗以及为疫苗采购提供充分的保障和资金。发展创新性外联系统并为资助这些创新提供持续的政府承诺以及议会游说和宣传至关重要。现在是该采取行动的时候了，每个人、每个地方都需要采取行动。

议员的作用：

- 支持在卫生预算内为免疫接种、交付疫苗的商品和对社区卫生工作者进行旨在开展疫苗运动的培训提供直接拨款。由于疫苗接种可以与其他卫生干预措施结合开展，因此，它是汇集资源的一种手段，包括供应链管理和采购对疫苗接种以外其他服务有用的商品。
- 确定各自人口是否需要接种即将进入世卫组织推荐接种的常规免疫接种清单的新疫苗。支持强调疫苗与其他基本卫生服务有效融合的立法，以确保人们在整个生命历程内都能享受疫苗带来的好处。虽然目前的卫生系统主要是围绕儿童疫苗构建的，但需要接种疫苗的年龄组正在不断扩大。
- 实施健全的预防保健法律框架，确保对可持续研发进行充足的国内投资，以便能够供应和公平分配负担得起的疫苗。
- 建立具有筹集充足资源之财政能力的广泛和多样化的税收基础，了解国际援助与本国预算之间的缺口。在制定国内免疫接种的筹资规划时应考虑到这不仅仅是为了预防传染病，也是为了确保为贫穷和弱势群体提供财政保护。

6. 性和生殖健康及权利以及生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育

全球每年有29.3万名妇女死于可预防的孕产妇疾病，这是全球社会的耻辱，也是侵犯妇女和儿童权利最极端的例子。撒哈拉以南非洲和南亚两个区域占到全球孕产妇死亡的86%。撒哈拉以南非洲的孕产妇死亡率最高，平均每年有20万孕产妇死亡。这是不可接受的，也是可以预防的；例如，仅使用避孕措施就可以大大降低妇女与怀孕相关的健康风险。随着全民健康覆盖日益受到全球关注，目前有了确保将基于证据和人权原则的性和生殖健康及权利干预措施纳入全民健康覆盖工作范围的难得机会。性和生殖健康及权利是全民健康覆盖的核心，对实现可持续发展目标至关重要。

为了有效满足人们对性和生殖健康及权利的需求，我们必须采取全面的方法。要想落实性和生殖健康及权利以及生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育权利，卫生系统和政治制度需要将“完整连续的服务”和“权利保护”体系结合起来，以便有效满足人口的需求。性和生殖健康及权利与生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育在卫生和政策干预措施和规划中的融合和加强协调在改善所有人的健康和福祉方面发挥着重要作用。落实性和生殖健康及权利以及生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育权利要求确保公民可以在自己的身体方面做出自由的选择，而不受任何形式的歧视、污名化、暴力或胁迫。另一个关键因素是建立有抵御能力的卫生系统，以便能够将任务转移到不同机构和社区干部身上，从而提供高质量的卫生保健和医疗服务。

议员们必须确保将三项跨领域的原则纳入性和生殖健康及权利的基本干预措施之中：公平获取、护理质量和问责制。这些原则对采取全面的方法落实性和生殖健康及权利以及推进《2030年议程》和卫生系统改革中的性和生殖健康及权利的各个方面至关重要。

议员的作用：

- 鼓励为加速兑现有关性和生殖健康及权利、生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育的国际和区域承诺分配预算和投资（包括增加用于购买避孕产品的国内资金，平均每年增加10%），以履行[国际人口与发展会议](#)（人发会议）和《[计划生育2030](#)》等全球和区域承诺。
- 确保为实现全民健康覆盖做出的努力是以公平、平等、社会正义和人人享有健康权的原则为基础。性和生殖健康及权利是全民健康覆盖的一个基本要素，也是所有人的健康权的一个组成部分。
- 利用证据和数据进行决策。人口基金、欧洲性权利和生殖权利议会论坛、瓦加杜古伙伴关系、计划生育2030和其他伙伴制作了若干国家一览表，简要地介绍了个别国家在落实人发会议二十五周年议程方面取得的进展和有待改进的领域。

7. 性别平等

目前有数以百万计的女孩和妇女属于隐形身份，这种情况阻碍了她们充分参与社区生活，限制了她们获得权利和机会。关于女孩和妇女面临的障碍、她们参与改变社会的潜力以及如何改善她们的福祉的数据不完整、缺失或利用不足，从而加剧了她们的隐形身份。妇女和女孩面临的挑战具有交叉性、复杂性和系统性，在社会经济金字塔的底部对这些挑战的感受更深。就女孩而言，她们在家里被剥夺了机会，在社区里容易受到伤害，在社会上被边缘化。

虽然社会融合和包容在加速实现性别平等方面发挥着重要作用，但根深蒂固的障碍常常使最贫穷和最弱势群体无法获得参与和获取经济增长和财政独立的机会。包括儿童、青年、妇女、残疾人和老年人在内的边缘化和缺医少药的人口被剥夺了权力和遭到排斥，限制了他们参与决策的能力，致使他们往往无法影响各级政策进程。议员们必须承认并呼吁废除所有迫使弱势群体因为阶级、残疾状况、国家、宗教信仰、族裔背景或性别而忍受悲惨生活的政策和立法条款或实践。在17项可持续发展目标中，第3、5、10和16项目标对于在人口和议会

中实现性别平等至关重要。议员的作用在可持续发展目标16中得到最为明确的阐述，即旨在“创建和平、包容的社会以促进可持续发展，让所有人都能诉诸司法，在各级建立有效、负责和包容的机构”。

议员的作用：

- 建立“各级有效、负责和透明的机构”以及进行“各级反应迅速、包容、参与性和代表性的决策”。在一些国家，已经为此形成了一种定额制度，在议会中为妇女保留一定比例的席位。根据1995年《北京行动纲要》、《妇女地位委员会政治宣言》和2015年可持续发展峰会通过的有关规定，要求提供证据并使用性别统计数据来缩小差距。
- 根据社会发展问题世界首脑会议和大会第二十四届特别会议成果的有关规定，通过建设稳定、安全和公正的社会；基于促进和保护所有人权的社会以及基于不歧视、容忍、尊重多样性、机会平等、团结、安全和包括处境不利和弱势群体和个人在内的所有人参与的社会，以此来促进社会融合。
- 积极参与那些在制定性别平等法律和确保其他立法不歧视任何性别方面取得巨大成功的议会专门委员会、网络和核心小组。
- 在议会各委员会和外部机构、学术界、商界和民间社会之间建立合作关系。作为议程设置、立法审查和促进性别平等的预算编制工作的一部分，在立法工作中采用性别视角可有助于议员们看到不同做法之间的细微差别和必要性。只有这样，才能采取有意义的立法行动，从而消除性别暴力、增加在整个生命历程中获得性和生殖健康及权利的机会、推进女童教育以及增加妇女对领导和治理的参与。
- 建立问责机制，确保公开提供证据和按性别、年龄和残疾分列的数据。这将有助于确定哪些人被覆盖，哪些人被落下以及如何最好地实现大规模的性别平等。

8. 艾滋病毒/艾滋病

艾滋病署统计数据显示，在2019年，全球约有3800万艾滋病毒感染者。截至2020年6月下旬，约有2600万人正在接受抗逆转录病毒治疗，约有710万人不知道自己感染了艾滋病毒。尽管数据显示新增感染病例出现稳步下降，但疫情远未结束。第七十届会议在2016年通过的[《关于艾滋病毒和艾滋病问题的政治宣言》](#)寻求快速推进和加快艾滋病毒防治工作，并努力到2030年结束艾滋病流行。该宣言承认，艾滋病毒/艾滋病对我们各自社会和整个世界的发展、进步和稳定构成了巨大挑战。

要想在2030年最后期限之前实现目标，就要采取将贫穷和不平等视为艾滋病毒传播的原因和后果的特殊且全面的全球对策。需要在各级紧急采取特殊行动，遏制艾滋病毒/艾滋病的破坏性影响，特别是对妇女和少女的影响。COVID-19疫情为本已脆弱的人口带来了复杂的影响，这就需要议员们发挥决定性的领导作用，维持资金承诺，采取战略监督行动，支持优化新兴数字工具和技术，以帮助宣传、教育、改革和加快在艾滋病毒/艾滋病预防、治疗、护理和支持方面的进展。

议员的作用：

- 启动和促进基于证据和注重权利的艾滋病毒应对措施，这些措施对实现普及艾滋病毒预防、治疗、护理以及为所有人提供支持至关重要。如果投资得当，议会对艾滋病毒/艾滋病的应对可以使“没有艾滋病毒的一代人”的目标成为现实。强有力的政策和有利的政治环境是抓住这一机遇的关键。
- 支持在所有相关环境中尊重、保护和实现艾滋病毒感染者、高危人群和受艾滋病毒影响者在其整个生命历程中的权利的法律和政策框架。此外，领导国家采取协调一致的方式应对艾滋病毒/艾滋病行动，拒绝将艾滋病毒/艾滋病感染者定为刑事犯罪以及歧视他们。
- 加强立法和资助研究机构对研发长效治疗、疗法和疫苗以及应对耐药菌株的新疗法进行投资。这包括审查、制定和优先考虑新的政策和条例，彻底改变干预方式，以期增加获得抗逆转录病毒治疗的机会、实行暴露前预防和降低高危人群感染艾滋病毒的伤害。

- 加强和促进对国家、多边和多部门合作的资助及其效率和有效性，让艾滋病毒感染者、关键人群、妇女和民间社会团体参与决策进程，确保全球、区域和地方针对艾滋病毒的应对措施完全采用“一体化卫生”方法，并通过在所有连续护理领域内的大胆政治意愿来加强这种方法。
- 通过其监督和问责职能，充分利用各种机会，确保公共卫生生态系统、初级卫生保健和其他系统进行无缝互动，以增加获取各种公共卫生预防、治疗、护理、坚持和相关社会服务的机会。



9. 掌握科学知识的人权

全民健康覆盖的一个重要组成部分是促进科学进步和运用这些进步，以便惠及所有人。好的科学是好的卫生保健的关键决定因素。它为高质量的卫生保健提供了所需的证据和信息，并为可能提供的最佳卫生服务提供了所需的工具。

掌握科学知识的人权认识到科学在推进全民健康覆盖方面相对于健康权的价值。它还保障了每个人参与科学进步并从运用科学知识中受益的权利。这项权利为倡导在卫生保健方面加强创新以及旨在确保所有人公平和公正获取卫生保健服务的行动提供了一个平台。

此外，将掌握科学知识的人权纳入全民健康覆盖议程有助于实现有关促进基于人权的卫生保健方法的目标，而这种方法需要以公平和需求原则为依据。它还为确保向卫生保健分配更多资源提供了一个框架。

议员的作用：

- 促成通过有关旨在消除获得科学进步所带来的卫生保健利益的障碍、确保医学和卫生保健方面的进步符合最高科学和道德标准以及增加科学、技术、工程和数学领域内教育机会的立法和规划，以便让公众能够更多更好地了解其健康状况和卫生保健领域的创新。
- 倡导扩大分配给卫生保健创新的人力和财力资源。从人权角度看待科学在帮助议员们监督和执行旨在促进每个人享有科学权利的法律和政策方面发挥的关键作用。
- 保护弱势群体，消除与《经济社会文化权利国际公约》第十五条第四款不相符的、对科学研究自由的障碍和限制。
- 审查立法，确保侵犯人权行为的受害者获得法律救济，以便对其遭受的人权伤害予以纠正，并确保人们能够获得理解和运用科学知识所需的基本教育和技能。确保公立和私立学校的科学教育尊重现有最佳科学知识。在分配公共

资源时，优先考虑最需要取得科学进步的领域内的研究，即与经济、社会和文化权利以及人民福祉有关的健康、食品和其他基本需求，特别是与弱势和边缘化群体有关的需求。

- 采用旨在使政府政策和规划与现有最佳、公认的科学证据保持一致的机制，并确保卫生专业人员在使用和运用由科学进步产生的现代技术和药物方面得到适当培训。

10. 非传染性疾病与数字鸿沟

COVID-19突出了世界各地的非传染性疾病负担，因为感染这种病毒的非传染性疾病患者患严重疾病的风险增加。由于全球人口老龄化、城市化、生活方式改变以及获取卫生保健服务的不平等，全球范围内的非传染性疾病患者日益增加。COVID-19严重影响了各国解决和应对非传染性疾病的能力，并使卫生服务广泛中断。保护具有重大非传染性疾病风险因素的民众和解决COVID-19对人们心理健康的影响问题是直接应对本次大流行的一个组成部分。

在可持续发展目标中，具体目标3.4是到2030年将非传染性疾病导致的过早死亡相对于2015年水平降低三分之一，并促进精神健康和福祉。与传染性疾病和妇幼保健相比，很多国家在非传染性疾病的覆盖方面表现落后。根据定义，全民健康覆盖包括预防性、促进性、治疗性和康复性卫生服务，动员数字解决方案对于这些干预措施尤为重要。

不过，数字鸿沟仍然是一个全球性问题，在世界不同区域有不同程度的表现。随着世界变得更加数字化，以同样快的速度缩小这一鸿沟非常重要。数字革命在很多积极领域影响到卫生保健行业。必须以循序渐进的方式加强这些创新，以便实现包容、尊重、以人为本、有利于人类繁荣、透明、协作、无障碍、可持续和和谐的全球数字合作。在快速变化、信息有限和不可预测的时期，拥有共同的价值观变得更加重要，目前有关在人工智能和COVID-19方面合作的讨论就是证明。通过提供负担得起的数字卫生保健服务，决策者可以确保不让任何人在数字革命中掉队，并加速实现全民健康覆盖。

议员的作用：

- 确保将预防性、促进性和康复性服务作为基本一揽子计划中的一部分纳入全民健康覆盖。
- 在政策对话中倡导对精神卫生疾病患者的支持和照护以及保护其人权和尊严问题。
- 在立法和监管国家层面的数字转型时，确保作为包容性全球数字合作准备工作的一部分，在国家预算中为数字化相关基础设施分配资源。
- 参与拟议的[互联网治理论坛](#)，以利用现有优势，包括完善的基础设施和程序、利益攸关方的认可、互联网治理论坛机构和活动中的性别平衡以及全球网民的包容性参与网络。
- 采取具体政策，支持妇女和其他传统边缘化群体的全面数字包容和数字平等。这在数字普及率仍然很低的资源匮乏国家尤为重要。政策应包括开展有针对性的能力建设，以提高女企业家和政策制定者的数字素养，从而提高数字意识和防止在线骚扰。
- 鼓励国际组织对妇女和边缘化群体在数字包容和平等方面面临的障碍展开调查，然后为促进消除这些障碍的行动发布全球指南或建议。
- 与技术部门合作，为缩小女性技术员工与管理层之间的差距以及在制定在线条款和条件时纳入女性的声音做出更加持续和认真的努力。
- 提高决策者和公众对数字技术的变革性影响的认识。通过确定和缩小在政策、研究和信息方面的差距以及找到加强数字技术跨学科思维和跨领域行动的方法，找到加强数字合作的桥梁。

YOUTH FRIENDLY Services Centre

Young
& Empowered
& Accountable
& Healthy



CLINIC

MONDAY - FRIDAY
8.00A.M. - 5.00P.M.

SATURDAY
8.00A.M. - 1.00P.M.

SERVICES OFFERED:

- STI Screening & Treatment
- Breast Cancer Screening
- Pregnancy Test
- Curatives | Referrals
- Family Planning
- Pap smear Test
- Antenatal Care
- Postnatal Care

Let's save lives - let's save lives - let's save lives

FAMILY PLANNING SERVICES

STI TREATMENT & PREVENTION

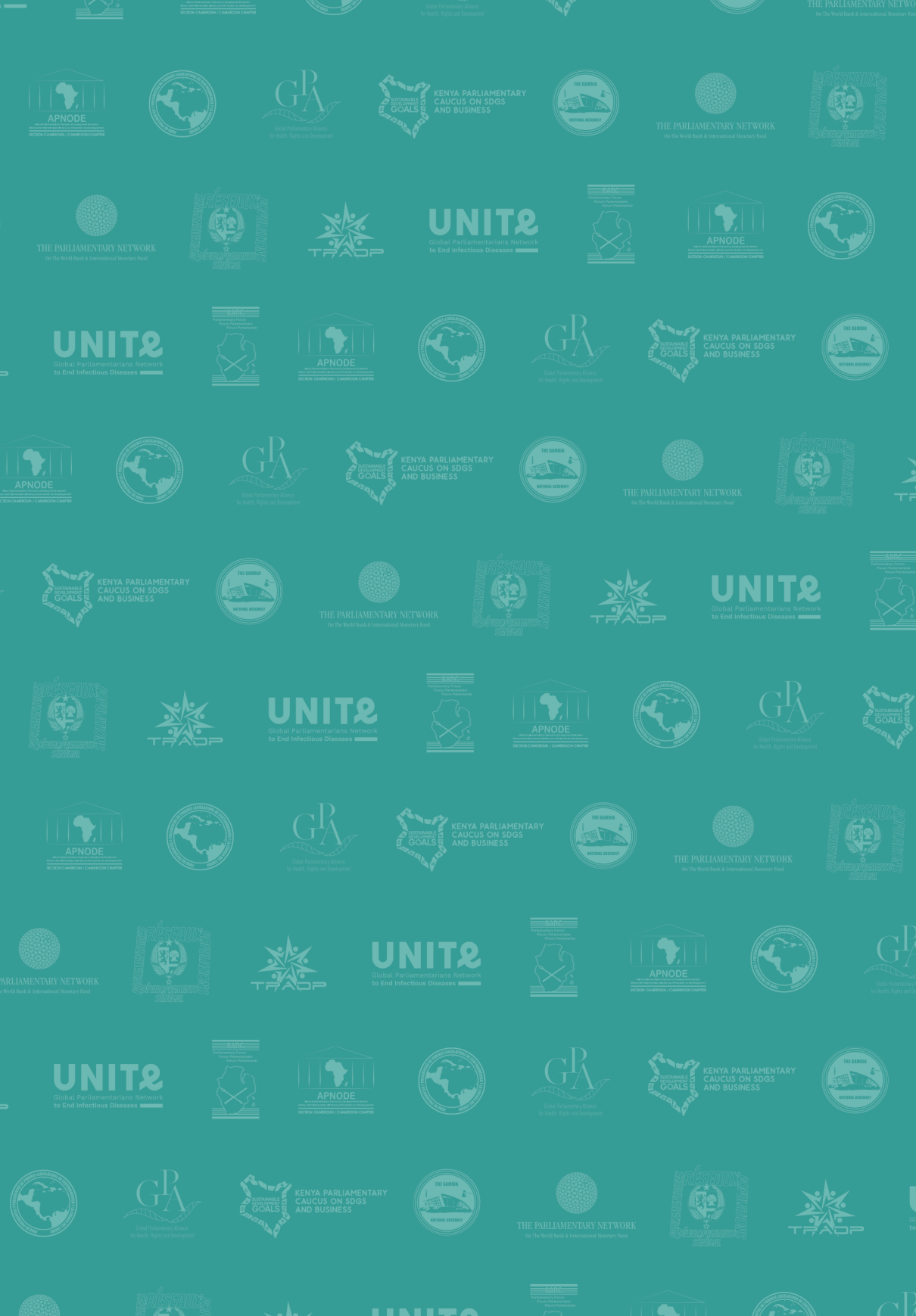
WELKITE

附件

- I. [2019年联合国高级别会议、关键目标、承诺和后续行动](#)
- II. [2020年全民健康覆盖承诺现状](#)
- III. [全民健康覆盖承诺现状国家概况一览表](#)
- IIII. 十个模块概要

每个模块都加强了议员们对具体卫生政策框架的了解，并突出了议员们能够在全民健康覆盖总框架下加快某一特定卫生议程的进展方面发挥的作用。

- **模块1:** 初级卫生保健
- **模块2:** 加强卫生系统
- **模块3:** 预算拨款和问责制
- **模块4:** 全球卫生安全
- **模块5:** 免疫接种
- **模块6:** 性和生殖健康及权利以及生殖、孕产妇、新生儿、儿童和青少年健康及营养和计划生育
- **模块7:** 性别平等
- **模块8:** 艾滋病毒/艾滋病
- **模块9:** 掌握科学知识的人权
- **模块10:** 非传染性疾病与数字鸿沟





由非洲议员提出的能力建设策略