



ПОСОБИЕ ДЛЯ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

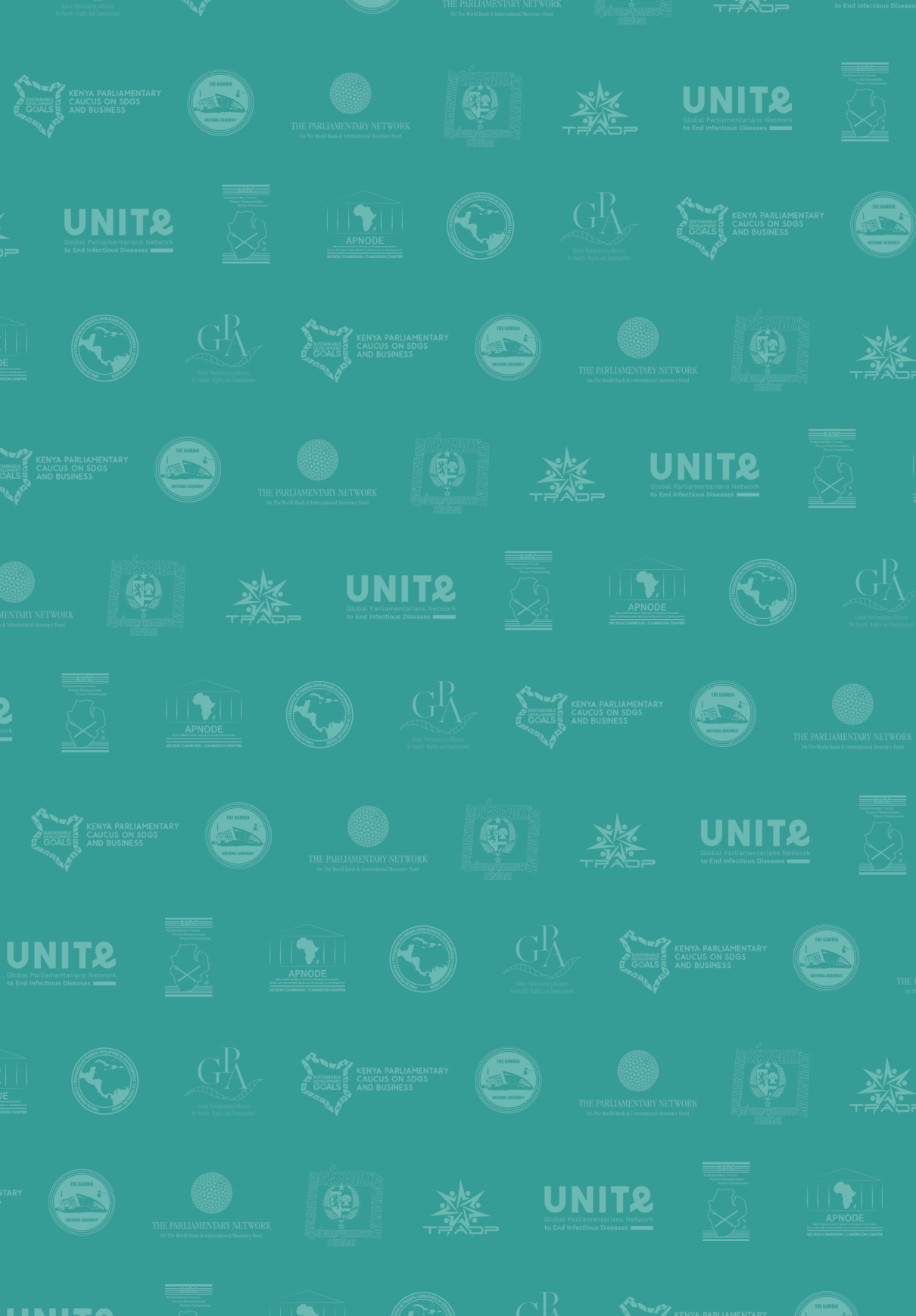
ШЕСТЬ ПРАКТИЧЕСКИХ ШАГОВ

В ЦЕЛЯХ ДОСТИЖЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО ОХВАТА УСЛУГАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ



ПОДДЕРЖКА ПАРЛАМЕНТАРИЯМИ ВСЕГО МИРА ЦЕЛИ ДОСТИЖЕНИЯ ВСЕОБЩЕГО
ОХВАТА УСЛУГАМИ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ





Содержание

| | |
|--|-----------|
| Выражение признательности | 5 |
| Введение | 7 |
| Почему обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения является важным пунктом политической повестки дня для парламентариев? | 9 |
| Роль парламентариев в обеспечении права на здоровье | 10 |
| Стратегические направления разъяснительной работы по всеобщему охвату услугами здравоохранения | 10 |
| Практические шаги для парламентариев в целях достижения всеобщего охвата услугами здравоохранения | 11 |
| Политическая декларация «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира» | 15 |
| Функции парламентариев в рамках конкретной повестки дня в области здравоохранения | 17 |
| 1. Первичная медико-санитарная помощь | 18 |
| 2. Укрепление системы здравоохранения | 19 |

Содержание

| | | |
|-------------|---|-----------|
| 3. | Бюджетные ассигнования и подотчетность | 20 |
| 4. | Глобальная безопасность в вопросах здравоохранения | 23 |
| 5. | Иммунизация | 24 |
| 6. | СРЗП и РМНДПЗ-П+ПС | 25 |
| 7. | Гендерное равенство | 26 |
| 8. | ВИЧ/СПИД | 28 |
| 9. | Право человека на науку | 29 |
| 10. | НИЗ и цифровой разрыв | 31 |
| | Приложения | 34 |
| I. | ЗВУ ООН в 2019 г., основные цели, обязательства и последующие действия | 34 |
| II. | Состояние в сфере выполнения обязательства по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, 2020 г. | 34 |
| III. | Состояние страновых информационных панелей, отражающих ход выполнения обязательства по обеспечению ВОУЗІ | 34 |
| III. | Перечень десяти модулей | 34 |



Выражение признательности

Пособие для парламентариев в области обеспечения всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) — это политически нейтральный документ о наращивании потенциала, который позволяет членам парламентов сосредоточиться и подумать о том, что они могут сделать в рамках своих полномочий для достижения целей, предусмотренных основными стратегическими механизмами глобального здравоохранения. Пособие предназначено для стимулирования реакции политических кругов на концепции, которые непосредственно относятся к сфере здравоохранения и связаны с ней, и направлено на гарантирование подотчетности по всем аспектам здравоохранения.

Действуя в рамках Международного партнерства в области здравоохранения в интересах обеспечения ВОУЗ к 2030 г. (ВОУЗ-2030), Европейского парламентского форума по сексуальным и репродуктивным правам (ЕПФ) и Африканского парламентского форума по народонаселению и развитию (АПФ), мы выражаем признательность всем парламентариям, которые обратились к нам с просьбой помочь им воплотить Глобальные обязательства по ВОУЗ в конкретные действия парламентов их стран в соответствии с Политической декларацией по ВОУЗ, принятой на заседании высокого уровня ООН по ВОУЗ в 2019 г. Мы благодарим председателя ЕПФ Андерса Олавсона и секретаря ЕПФ Нейла Датту а также сопредседателей ВОУЗ-2030 Габриэлу Куэвас Баррон и Джастина Кунина за их стратегическое руководство на этапе инициирования этого проекта. Координацию проекта обеспечивал совместный секретариат, в который входили Каролина Квамбока (секретариат ЕПФ) и Акихито Ватабе (основная группа по ВОУЗ-2030), при поддержке в проведении исследований со стороны Института здравоохранения и глобальной политики, Японии.

Этот документ был подготовлен совместным секретариатом и участвующими экспертами в консультации с различными парламентскими механизмами. Мы сердечно благодарим всех

за приверженность этой работе, проведенной в столь сжатые сроки. Группа экспертов предоставила техническое содержание и ссылки, а также обобщила подробные модули для определения важнейших функций парламентариев и рекомендаций для них. Представители парламентских сетей рассмотрели актуальность основных практических шагов парламентариев для достижения ВОУЗ и функции парламентариев в деле реализации конкретных программ здравоохранения.

Индивидуальный вклад в эту работу в качестве членов экспертной группы по рецензированию внесли: Риска Валумбе (советник по вопросам политики в сфере здравоохранения, организация «AMREF Health Africa»); Даниэль Гарсия (Бюро парламентских контактов, Мексика); Джоджи Сугавара (руководитель, Институт здравоохранения и глобальной политики); Ниаия Харпер Игараша (специалист по программе, Институт здравоохранения и глобальной политики); Зак Скотт (специалист по программе, Институт здравоохранения и глобальной политики); Виллиболд Зек (координатор, Глобальный тематический фонд по охране здоровья матерей и новорожденных, Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения); Бозмо Мманду Секгома (генеральный секретарь, Парламентский форум САДК); Роберт Куганаб Лем (бывший заместитель председателя Комитета по здравоохранению, Национальная ассамблея Ганы); Деста Лэжью (глобальный директор по партнерским связям, организация «AMREF Health Africa»); Мари Ба (директор отдела координации партнерских связей в Угадугу); Джулия Перроне (научный сотрудник по исследовательской и просветительской

работе, «Наука во имя демократии»); Гайе Агеса (старший руководитель по вопросам региональной коммуникации и развития предпринимательства, Справочное бюро по народонаселению); Казуми Инден (старший специалист по здравоохранению, Всемирный банк); Катерина Хинц (директор, Берлинский институт народонаселения и развития); Видиша Мишра (руководитель международного проекта, Центр гендерного равенства и здоровья, Институт глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций); Патрик Мугирва (координатор, Сеть африканских парламентских комитетов по здравоохранению); Жак Ван Зюйдам (заместитель председателя Комиссии по народонаселению Африканского союза); Бет Триттер (исполнительный директор, Инициатива по повышению эффективности первичной медико-санитарной помощи); Розмари Муганда (региональный директор по информационно-просветительской работе, «РАТН»); Изабелла Абдрен (директор, Африканский исследовательский центр «Периволи», Бристольский университет); Карин Баге (департамент глобального общественного здравоохранения, Каролинский институт).

Следующие парламентские сети внесли свой вклад в эту работу, сделав ее полезной для парламентариев: список названий сетей; African Parliamentarians' Network on Development Evaluation (APNODE) Cameroon National Chapter, Foro de Presidentes de Poderes Legislativos de Centroamérica y la Cuenca del Caribe (FOPREL), Global Parliamentarian Alliance for Health, Rights and Development (GPA), Kenya Parliamentary Caucus on SDGS and Business, National Assembly- The Gambia, Parliamentarian Network on Population and Development - Burkina Faso, Parliamentarian Network on Population and Development - Ghana, Parliamentarian Network on Population and Development - Senegal, Southern African Development Community Parliamentary Forum, The Parliamentarian Network on the World Bank and International Monetary Fund, TPADP, UNITE Global Parliamentarians Network to End Infectious Diseases

Мы надеемся, что данное пособие, предназначенное для усиления потенциала, с предложением о разработке которого выступили парламентарии стран Африки, окажется полезным и будет использовано политическими партиями в странах всего мира для ускорения деятельности в целях достижения ВОУЗ к 2030 г.

Введение

Парламент является центральным институтом, который занимается законотворчеством и обеспечивает подотчетность правительств. Парламентарии, согласно своим полномочиям, обязаны облекать чаяния граждан в форму закона и нести ответственность за преобразование политических обязательств в измеримые практические действия. Их полномочия реализуются через выработку и поддержание политической линии, ассигнование бюджетных средств, ратификацию международно-правовых актов, анализ законопроектов и принятых законов, обеспечение надзора и подотчетности. Парламентарии, несомненно, действуют в чрезвычайно сложной экосистеме электоральных устремлений и соперничества политических амбиций, хотя полномочия и мандаты парламентариев ясны.

Пособие для парламентариев в области ВОУЗ — это политически нейтральный инструмент для укрепления потенциала, который дает членам парламентов от всех политических партий возможность сосредоточиться и подумать о том, что они могут сделать в рамках своих полномочий для достижения целей, предусмотренных основными стратегическими механизмами глобального здравоохранения. Пособие предназначено для стимулирования реакции политических кругов на концепции, которые непосредственно относятся к сфере здравоохранения и связаны с ней, и направлено на гарантирование подотчетности по всем аспектам здравоохранения. В пособии изложены пошаговые рекомендации для парламентариев по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения (ВОУЗ) и перечень десяти (10) модулей для получения информации об истории глобальных усилий по решению какой-либо конкретной задачи в области здравоохранения, роли парламентария и рекомендациях по укреплению программы здравоохранения с целью удовлетворения потребностей населения. Это пошаговое пособие помогает членам парламента воплотить глобальные обязательства по ВОУЗ в конкретные действия на страновом уровне посредством принятия мер по шести направлениям: руководить, защищать, принимать законы, пропагандировать, инвестировать и сотрудничать. Каждый модуль способствует осмыслению парламентариями конкретных основ политики в области здравоохранения и подчеркивает роль, которую они могут сыграть в ускорении прогресса той или иной программы здравоохранения в качестве важнейшего пакета услуг в рамках ВОУЗ. В пособии также даются убедительные рекомендации по действиям и инициативам, которые могут предприниматься парламентариями для достижения успеха по каждому модулю.

Цель данного начинания — ускорить движение вперед и обеспечить политико-финансовый импульс для достижения ВОУЗ путем стимулирования чуткого и ответственного отношения к проблемам здравоохранения и концепциям, связанным со сферой охраны здоровья.

Это пособие не является альтернативой углубленному анализу политики, однако оно создает условия для проведения обсуждений и рассмотрения возможных процедурных мер по ускорению ратификации, внедрения, финансирования и мониторинга ключевых положений глобальных рамочных документов. Оно также может содействовать установлению целей и сроков и даже служить парламентариям подспорьем в налаживании многосекторальных механизмов мониторинга для достижения важнейших целей в области развития, особенно в текущий период, когда страны борются с воздействием глобальной пандемии COVID-19 на экономику и общественное здравоохранение.



Почему обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения является важным пунктом политической повестки дня парламентариев?

Всеобщий охват услугами здравоохранения (ВОУЗ) обеспечивает всем лицам вне зависимости от их местонахождения доступ к качественным, жизненно важным и недорогим услугам здравоохранения и является основным фактором достижения [Цели 3 в области устойчивого развития ООН](#) «Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте» (ЦУР-3). Для продвижения к ВОУЗ необходимо укрепление систем здравоохранения, включая формирование надежных структур государственного финансирования и объединение средств из обязательных источников поступления финансовых средств, а также наличие, доступность и высокая квалификация медицинских работников для оказания качественной комплексной помощи, ориентированной на пациента. Кроме того, требуется применение подходов, охватывающих весь жизненный цикл и основанных на первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) как отправной точке для обеспечения ВОУЗ. Необходимо, чтобы все мировые лидеры и другие заинтересованные стороны объединились для принятия согласованных мер и укрепления доверия и подотчетности путем расширения коллективного участия в управлении здравоохранением на всех уровнях.

Важнейшее значение для достижения ВОУЗ имеет гендерное равенство, поскольку оно позволяет скорректировать динамику гендерного соотношения сил, обеспечивать и защищать права женщин и детей, включая расширение прав и возможностей женщин в рядах медико-санитарных работников, сексуальное и репродуктивное здоровье, изменение пагубных гендерных норм и устранение политических, экономических и социальных гендерных барьеров, которые не позволяют всем людям пользоваться своим правом на здоровье. Мы настоятельно призываем политических лидеров вновь заявить о гендерном равенстве как об одном из основополагающих принципов ВОУЗ.

Кроме того, пандемия COVID-19 оказывает огромное влияние на системы здравоохранения, экономику и жизнь, источники средств к существованию и благополучие людей и сообществ по всему миру. Это напоминание о том, что лидеры должны признать взаимосвязь между ВОУЗ и чрезвычайными ситуациями в области здравоохранения и помнить о своих обязательствах по ВОУЗ. В процессе обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям мы просим также содействовать развитию мощных и устойчивых систем здравоохранения для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них.

Роль парламентариев в обеспечении права на здоровье

Парламентарии играют важную роль в продвижении повестки дня ВОУЗ и улучшении возможностей по обеспечению права на здоровье всем избирателям своей страны. Разрабатывая законы и подзаконные акты и формируя достаточный бюджет для реализации этих законов, парламентарии имеют возможность предписать жизненно важный пакет услуг первичной медико-санитарной помощи, который лежит в основе национальной стратегии ВОУЗ. Постоянно удерживать право на здоровье в центре политики и законодательства в области здравоохранения — это значит принимать меры для выделения такого объема ресурсов, при котором никто не останется без внимания.

Стратегические направления разъяснительной работы по всеобщему охвату услугами здравоохранения

НАПРАВЛЕНИЕ I. Формирование политической поддержки и низового спроса на ВОУЗ на страновом уровне, чтобы стимулировать политику и инвестиции, цель которых – никого не оставить без внимания.

НАПРАВЛЕНИЕ II. Разработка национальных планов действий, определение измеримых результатов и одобрение достигнутого прогресса.

НАПРАВЛЕНИЕ III. Поддержка широкого, инклюзивного и сплоченного сообщества пропагандистов для максимального расширения охвата, координации и воздействия мер, направленных на популяризацию ВОУЗ.

Внутри каждого направления предусмотрены основные практические шаги, позволяющие составить более конкретное представление о том, как парламентарии могут действовать, стремясь проводить в жизнь обязательства по ВОУЗ на уровне своей страны.

Pasos para que los parlamentarios logren la cobertura sanitaria universal

Следующие шесть шагов служат основой для разработки программы работы, определения основных вех и принятия в рамках этих шести шагов мер в целях достижения ВОУЗ к 2030 г.



ШАГ 1. «РУКОВОДИТЬ»

Обеспечивать стратегическое руководство за пределами сектора здравоохранения: принять обязательство по достижению ВОУЗ для здорового образа жизни и благополучия для всех людей и на всех этапах в качестве общественного договора.

- **Проводить** политику на основе подхода, предусматривающего учет компонента здравоохранения во всех направлениях политики, которая обеспечивает всесторонний анализ социальных, экономических, экологических и других детерминант здоровья.
- **Уделять** приоритетное внимание укреплению здоровья и профилактике заболеваний благодаря политике общественного здравоохранения, надлежащему управлению системами здравоохранения, образованию, коммуникации в сфере здравоохранения и медицинской грамотности, а также концепции здоровых городов.
- **Обеспечивать** стратегическое лидерство на высшем политическом уровне и способствовать повышению согласованности политики и координации действий на всех уровнях управления.
- **Установить** измеримые национальные цели и укрепить национальные платформы мониторинга и оценки для содействия регулярному отслеживанию прогресса, чтобы оценивать воздействие политики и программ.



ШАГ 2. «ЗАЩИЩАТЬ»

Никого не оставить без внимания: добиваться равенства в доступе к качественным медицинским услугам наряду с финансовой защитой.

- **Создавать** устойчивые, ответственные и инклюзивные системы здравоохранения, доступные для всех людей независимо от их социально-экономического или правового статуса, состояния здоровья или любых других факторов.

- **Проводить** эффективную политику финансирования здравоохранения, которая позволяет реагировать на неудовлетворенные потребности и устранять финансовые барьеры на пути к обеспечению доступа.
 - **Формировать** системы здравоохранения, способствующие равенству, сокращению масштабов стигматизации и устранению барьеров, основанных на множественных типах дискриминации.
 - **Обеспечивать** охват самых отсталых категорий населения, включая уязвимые группы, и расширять их возможности путем удовлетворения их потребностей в области физического и психического здоровья.
-



ШАГ 3. «ПРИНИМАТЬ ЗАКОНЫ»

Обеспечивать регулирование и законотворчество: сформировать прочную, благоприятную нормативно-правовую среду, отвечающую потребностям людей.

- **Укреплять** законодательную и нормативную базу, способствующую реагированию и вовлечению всех заинтересованных сторон.
 - **Внедрять** национальные механизмы контроля качества или минимальные национальные стандарты качества медицинских услуг.
 - **Создавать** эффективные, подотчетные, прозрачные и инклюзивные институты на всех уровнях, чтобы покончить с коррупцией и обеспечить надлежащее управление.
 - **Поднять** уровень наличия, ценовой доступности и эффективности медицинских товаров путем повышения прозрачности ценообразования по всей цепочке создания стоимости.
-



ШАГ 4. «ПРОПАГАНДИРОВАТЬ»

Поддерживать уровень качества медицинской помощи: создавать качественные системы здравоохранения, пользующиеся доверием людей и сообществ.

- **Проводить** эффективные, гарантированно качественные и ориентированные на интересы населения мероприятия, снабженные механизмами для обеспечения качества и оптимизации.
- **Укреплять** потенциал для проведения мероприятий в сфере здравоохранения посредством оценки, сбора и анализа данных для принятия научно обоснованных решений на всех уровнях.
- **Инвестировать** в инновационные медицинские технологии, включая популяризацию систем цифрового здравоохранения и искусственного интеллекта для обеспечения новых возможностей реагирования на уникальные потребности каждого человека.

- **Наращивать** усилия по содействию найму, обучению и удержанию работников здравоохранения, особенно в сельских, труднодоступных и недостаточно обслуживаемых районах.



ШАГ 5. «ИНВЕСТИРОВАТЬ»

Инвестировать больше, инвестировать эффективнее: поддерживать государственное финансирование и гармонизировать инвестиции в здравоохранение.

- **Fijar Установить** соответствующие национальные целевые показатели расходов на инвестиции в здравоохранение в соответствии со стратегиями устойчивого национального развития, которые обеспечивают эффективное и справедливое распределение ресурсов.
- **Уделять** приоритетное внимание реструктуризации долга для решения проблем приемлемости уровня задолженности, с которыми сталкиваются многие страны.
- **Обеспечить** достаточный объем внутренних государственных расходов на здравоохранение и объединенное финансирование здравоохранения, максимально повысить его эффективность и обеспечить каждому человеку доступ к необходимым ему медицинским услугам без финансовых трудностей.
- **Способствовать** тесному взаимодействию между заинтересованными сторонами в сфере глобального здравоохранения и партнерами в области развития для поддержки механизмов финансирования.



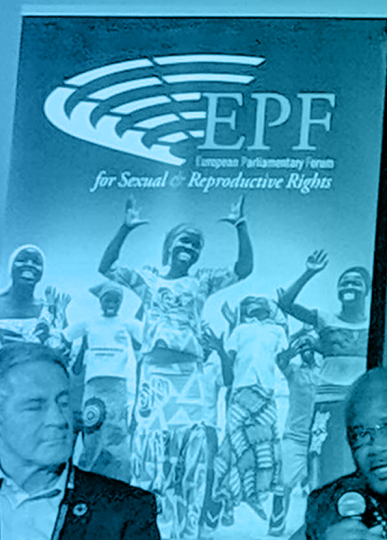
ШАГ 6. «СОТРУДНИЧАТЬ»

Прилагать совместные усилия: сформировать многосторонние механизмы для привлечения всего общества к построению более здорового мира.

- **Подготовить** и внедрить процессы структурированного и значимого участия различных заинтересованных сторон, включая правительство, гражданское общество, частный сектор, молодежь и научные круги.
- **Расширять** права и возможности отдельных лиц, семей, сообществ, местных поставщиков услуг и организаций гражданского общества путем укрепления и наращивания общественного потенциала для участия в процессах принятия решений и подотчетности.
- **Повышать** уровень грамотности в области здравоохранения, правовой и системной грамотности и потенциала для принятия медико-санитарных решений благодаря многосекторальному подходу на местном уровне.
- **Активизировать** и **развивать** прочные глобальные партнерства с соответствующими заинтересованными сторонами для совместной поддержки усилий государств-членов.

WOMEN DELIVER 2019 CONFERENCE

Vancouver, Canada



The role of the law in upho

SIDE EVENT

6 June 2019 | 5-7 pm | Room 208-2

The event will bring together parliament and reproductive health and rights (SRHR) to discuss the real impact of laws in upholding or undermining SRHR and how laws are truly responsive to human rights obligations.



World Health
Organization

WOMEN
DELIVER



Обеспечивать стратегическое руководство за пределами сектора здравоохранения

Принять обязательство по достижению ВОУЗ для здорового образа жизни и благополучия для всех людей на всех этапах в качестве общественного договора.



Никого не оставлять без внимания

Добиваться равенства в доступе к качественным медицинским услугам наравне с финансовой защитой.



Обеспечивать регулирование и законотворчество

Сформировать прочную, благоприятную нормативно-правовую среду, отвечающую потребностям людей.



Поддерживать уровень качества медицинской помощи

Создавать качественные системы здравоохранения, пользующиеся доверием людей и сообществ.



Инвестировать больше, инвестировать эффективнее

Поддерживать государственное финансирование и гармонизировать инвестиции в здравоохранение.



Прилагать совместные усилия

Сформировать многосторонние механизмы для привлечения всего общества к построению более здорового мира.

← Подчеркивать гендерное равенство, активизировать динамику гендерного соотношения сил и обеспечивать права женщин и девочек в качестве основополагающих принципов ВОУЗ.



Гендерное равенство



Готовность к чрезвычайным ситуациям

→ Содействовать развитию мощных и устойчивых систем здравоохранения для повышения готовности к чрезвычайным ситуациям в области здравоохранения и реагирования на них.

Сегодня примите на себя обязательство поставить ВОУЗ на первое место в вашей политической повестке дня и задачах.

Политическая декларация «Всеобщий охват услугами здравоохранения: совместные усилия по построению более здорового мира»

В сентябре 2019 г. на [заседании высокого уровня Организации Объединенных Наций по ВОУЗ](#) (ЗВУ ООН) мировые лидеры одобрили самую масштабную и всеобъемлющую в истории политическую декларацию по здравоохранению. День проведения ЗВУ ООН создал оптимистический настрой, поскольку лидеры подтвердили свои обязательства по достижению ВОУЗ и обеспечению здоровой жизни и благополучия для всех к 2030 г. После принятия

политической декларации Ассамблея [Межпарламентского союза](#) (МПС) на своей 141-й сессии в октябре 2019 г. также приняла [резолюцию](#), в которой обратилась к парламентам с призывом принять все правовые и политические меры для обеспечения ВОУЗ к 2030 г. В этой резолюции содержится настоятельный призыв к парламентам ввести в действие эффективный закон о ВОУЗ, чтобы право на общественное здравоохранение

и медицинскую помощь гарантировалось всем людям в законодательстве и на практике без проявления дискриминации.

Мы все должны сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы лидеры несли ответственность за свои обещания и чтобы их слова переходили в действия. Первый шаг — получить точную информацию о том, какие обязательства взяли на себя лидеры в ходе ЗВУ ООН. ВОУЗ-2030 обобщило основные цели, обязательства и последующие действия, содержащиеся в [Политической декларации по ВОУЗ для ЗВУ ООН в 2019 г.](#), в связи с ключевыми вопросами движения за обеспечение ВОУЗ. Для получения более подробной информации о согласованных обязательствах по ВОУЗ в 2019 г. см. [страницу обязательств по ВОУЗ](#) на [микросайте кампании по проведению Дня ВОУЗ](#) (ПРИМЕЧАНИЕ: Международный день ВОУЗ — 12 декабря).

В 2020 г. партнерство ВОУЗ-2030 г. также выступило инициатором проекта [Состояние обязательств по ВОУЗ](#) для сбора различных мнений ряда заинтересованных сторон о текущей ситуации и обязательствах по обеспечению ВОУЗ к 2030 г. Первый обзор был опубликован в декабре 2020 г., включая открытие онлайн-панели на [портале данных по ВОУЗ](#), которая дает представление как о состоянии обязательств по ВОУЗ в отдельных странах, так и о глобальном прогрессе в этом направлении для упрощения межстрановых сопоставлений.

Мы все должны сыграть важную роль в обеспечении того, чтобы лидеры несли ответственность за свои обещания и чтобы их слова переходили в действия.



Функции парламентариев в рамках конкретной повестки дня в области здравоохранения

Концепция ВОУЗ была разработана в качестве политического инструмента для объединения различных программ здравоохранения, уделения приоритетного внимания здравоохранению как политической повестке дня и побуждения правительств к тому, чтобы больше и эффективнее инвестировать в сферу здравоохранения. Проект по обеспечению ВОУЗ не только не соперничает со здравоохранением, но и, напротив, вносит значимый и позитивный вклад во все его аспекты. Он включает в себя расширение комплексного охвата более широких слоев населения и сосредоточение усилий национальных правительств на мобилизации внутренних ресурсов. В странах с низким и средним уровнем дохода получение официальной помощи в целях развития может высвободить ограниченные донорские ресурсы для завершающего этапа более целенаправленных вертикальных программ здравоохранения. Кроме того, с учетом предусмотренного в ЦУР правозащитного императива нам следует поддержать идею о том, что каждый человек имеет право на получение качественных медицинских услуг, в которых он нуждается, не испытывая при этом финансовых трудностей. ВОУЗ обеспечивает поддержку ориентированных на конкретные программы инициатив в области здравоохранения следующими способами.

- **Повышение** доступности медицинских услуг путем стимулирования деятельности здравоохранительных систем и соответствующих обязательств правительства в области здравоохранения.
- **Поощрение** права на здоровье и всеобщего доступа к качественным и недорогим услугам.
- **Принятие** мер к тому, чтобы один из основных принципов ЦУР — «никого не оставить без внимания» — стал основой всей деятельности системы здравоохранения.
- **Побуждение** правительств к предоставлению услуг здравоохранения на основе принципов прав человека, справедливости и необходимости, а также побуждение правительств к наращиванию и/или выделению ресурсов, требуемых для достижения этой цели.



**ВОУЗ: НИКОГО НЕ ОСТАВИТЬ
БЕЗ ВНИМАНИЯ.**

**Давайте совместными
усилиями создавать
здоровый образ жизни и
благополучие для всех.**



**Коалиция партнерств
в интересах ВОУЗ
и глобального**

Проведение ЗВУ ООН в 2023 г. станет для глав государств хорошей возможностью вновь заявить о своей приверженности ВОУЗ и признать, что концепция ВОУЗ имеет всеобъемлющее значение для достижения ЦУР 3 «Обеспечение здоровья и благополучия». Следствием признания необходимости в более тесном сотрудничестве и гармонизации между заинтересованными сторонами и программами в области здравоохранения стала [Коалиция партнерств в интересах ВОУЗ и глобального здравоохранения](#), созданная в 2021 г. на Политическом форуме высокого уровня ООН по устойчивому развитию, цель которой — объединить лидеров и активных сторонников здравоохранения в рамках общей цели, предусматривающей согласование усилий по пропаганде и подотчетности для обеспечения ВОУЗ и продвижения по пути осуществления ЦУР.

Далее перечислены функции парламентариев при реализации конкретных программ здравоохранения в соответствии с ситуацией в каждой стране и потребностями населения. Для получения более подробной информации об истории глобальных усилий по решению определенных задач в области здравоохранения, функциях парламентариев и рекомендациях по укреплению программ здравоохранения для удовлетворения потребностей населения просьба ознакомиться с содержанием каждого модуля в приложении.

1. Первичная медико-санитарная помощь

Понятие первичной медико-санитарной помощи (ПМСП) включает в себя услуги, которые предоставляются отдельным лицам и сообществам с уделением особого внимания укреплению здоровья, профилактике заболеваний, равенству в сфере здравоохранения и взаимодействию с сообществом. Система ПМСП опирается на местное сообщество и носит межпрофессиональный, комплексный и скоординированный характер и ориентирована прежде всего на интересы пациентов, поскольку ее целью является улучшение здоровья всего населения. Хотя в основу ПМСП заложен подход, ориентированный на развитие сообщества, на нее оказывают существенное влияние национальная политика, бюджеты и методики.

Пандемия COVID-19 показала, что ПМСП, действующая в рамках надежной системы здравоохранения, может быть успешнее подготовлена к профилактике, выявлению инфекционных заболеваний и эпидемий и реагированию на них. Сохранение права на здоровье в качестве центрального элемента любого пакета ПМСП обеспечивает его доступность, справедливость, безопасность, высокое качество, комплексность, эффективность, приемлемость, наличие и доступность. В этом случае также гарантируется способность систем здравоохранения непрерывно предоставлять комплексные услуги, ориентированные на пациента и учитывающие гендерные аспекты.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Поощрять** принятие и использование инициатив ПМСП (например, [ПМСП-ПИ](#)) для решения сложной задачи по измерению различных показателей здоровья населения и определению приоритетных потребностей и областей для совершенствования ПМСП как основы ВОУЗ.

- **Мобилизовать** заинтересованные стороны на принятие мер по учету экономических, социальных и экологических детерминант здоровья и активному выступлению за всестороннее обеспечение равных социально-экономических возможностей для всех.
- **Выделять** финансирование и осуществлять надзор для надежного устранения давних препятствий на пути ПМСП, чтобы все граждане имели доступ к недорогим, комплексным, ориентированным на пациента и учитывающим гендерные особенности услугам.
- **Продвигать** политику, укреплять регулирование и обеспечивать финансирование инфраструктуры для гарантированного предоставления высококачественных услуг ПМСП в качестве одного из приоритетных направлений национальной политики в области здравоохранения. Высокое качество ПМСП — это результат эффективного предоставления хорошо организованных и управляемых услуг, подкрепленных прочной системой и адекватными ресурсами, такими как кадровый состав, инфраструктура, лекарственные средства и материалы.
- **Готовить и обеспечивать** предоставление жизненно важных и своевременных медицинских услуг как в обычный, так и в кризисный период.

2. Укрепление систем здравоохранения

Стратегия укрепления систем здравоохранения (УСЗ) охватывает ключевые средства обеспечения ВОУЗ. Под системами здравоохранения принято понимать все государственные и частные организации, учреждения и ресурсы, призванные улучшать, поддерживать и восстанавливать здоровье. В [совместной концепции здорового образа жизни](#) определены масштабы деятельности систем здравоохранения и указаны точки соприкосновения со сферой политики, через которые стратегия УСЗ может способствовать достижению ВОУЗ.

При выработке совместной концепции парламентарии должны рассматривать три основные области политики, которые важны для систем здравоохранения.

Оказание услуг, или сфера взаимодействия населения с системами здравоохранения. Меры по активизации УСЗ в этом контексте включают, в частности, расширение услуг на передовой линии и инвестиции в квалифицированных медицинских работников, а также расширение доступа к лекарствам и медицинским технологиям.

Финансирование здравоохранения — область, которая подразумевает предоставление необходимых ресурсов, с тем чтобы системы здравоохранения могли надлежащим образом удовлетворять потребности людей в обеспечении здоровья. Эта задача может быть решена путем стратегических закупок, расширения механизмов объединения финансовых ресурсов и прогрессивного налогообложения для приоритетного финансирования здравоохранения.

Управление, обеспечивающее прочную основу для коллективного принятия решений в сфере здравоохранения опорой на принципы прозрачности, подотчетности, участия, добросовестности и способности. Укрепление гражданских платформ, поощрение свободы информации и расширенного использования качественных данных, а также принятие рамочных законов для содействия доступу к качественному медицинскому обслуживанию — вот лишь несколько примерных способов укрепления инклюзивных и эффективных систем здравоохранения.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Действовать** от имени избирателей и способствовать удовлетворению их потребностей посредством привлечения соответствующих групп заинтересованных сторон. Обеспечивать предоставление услуг, ориентированных на интересы пациентов, во исполнение обязательства Повестки дня-2030 «не оставить никого без внимания», в частности принимать меры к тому, чтобы уязвимые и социально отчужденные группы населения и страдающие от заболеваний лица могли воспользоваться выгодами от прогресса в области ВОУЗ.
- **Принимать** меры к тому, чтобы правительства несли ответственность за прогресс в достижении ВОУЗ и обеспечивали прозрачность этого процесса путем отслеживания соответствующих показателей, таких как [показатели](#) достижения ЦУР 3.8.1 об охвате основными медико-санитарными услугами и 3.8.2 о защите от финансовых расходов.
- **Распределять** государственные ресурсы через механизмы национальных бюджетов, разрабатывать и принимать законы, направленные на решение специфических проблем соответствующих стран.
- **Обеспечивать** приобщение уязвимых и социально отчужденных групп населения и страдающих от заболеваний лиц к многосторонним диалогам по вопросам политики.

3. Бюджетные ассигнования и подотчетность

Роль законодательной власти в решении экономических и бюджетных вопросов определена в документах по управлению государственными финансами и реализуется через сложную фискальную архитектуру, включающую в себя парламент, национальное казначейство, орган по контролю за бюджетом, ряд комиссий по распределению доходов и главный ревизионный орган. Годовой бюджет является основным финансовым инструментом, который страны могут использовать для финансирования своей национальной политики и стратегии в области здравоохранения. Повышение эффективности бюджета требует увязки расходов с информацией и перехода от пассивной к активной поддержке всех элементов системы здравоохранения.

Механизмы и подходы на парламентском уровне включают анализ использования государственных средств для повышения прозрачности и подотчетности, начиная с подготовки бюджета и заканчивая финансовым мониторингом и распределением ресурсов на производственные активы и услуги. Ключевую роль в укреплении надзора играет диалог между ведущими парламентариями и соответствующими бюджетными комитетами на различных этапах

бюджетного цикла. Кроме того, в ходе оперативного реагирования на пандемию COVID-19 были продемонстрированы новые способы взаимодействия государственного и частного секторов, которые необходимо изучить для более активного и эффективного устранения дефицита финансовых ресурсов и потенциала на благо общества.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Осуществлять** планирование и управление финансовыми ресурсами для содействия реализации различных программ и проектов, которые наилучшим образом способствуют развитию страны.
- **Выявлять** пробелы и недостатки в тех сферах, где они существуют, действуя в соответствии с наказами или приоритетными поручениями своих избирателей.
- **Определять** приоритеты и претворять в жизнь ответственные и эффективные программы и политику в области здравоохранения в пределах финансовых возможностей страны и с учетом сложившихся экономических условий. Парламентарии уполномочены заниматься вопросами аргументирования и анализа бюджета, внесением поправок в бюджет и мониторингом его исполнения.
- **Пропагандировать** приоритетность здравоохранения еще до начала процесса подготовки бюджета.
- **Активно** участвовать в процессе оценки и обзора бюджета, который призван упростить рассмотрение предлагаемого бюджета с учетом вклада правительства.
- **Выступать** за подготовку комплексной бюджетной документации, включающей полную информацию о внутренних поступлениях и макроэкономических показателях, а также подробные данные по официальной помощи в целях развития, чтобы обеспечить прозрачность и наглядность государственных финансов.
- **Содействовать** увеличению потоков помощи, как это предусмотрено Парижской декларацией 2005 г., и обеспечивать подотчетность и открытость в сфере использования средств, поступивших в порядке оказания помощи.
- **Обеспечить** принятие международных критериев эффективности развития, например в рамках Политического форума высокого уровня по устойчивому развитию и Аддис-Абебской программы действий.
- **Принять и использовать** [набор инструментов для ВОУЗ-2030](#), способствующий укреплению потенциала парламентариев, гражданского общества и средств массовой информации в вопросах бюджетной грамотности, аргументации и подотчетности.



4. Глобальная безопасность в вопросах здравоохранения

Глобальную безопасность в области здравоохранения (ГБЗ) можно обеспечить при наличии прочных и устойчивых систем общественного здравоохранения, способных предотвращать, выявлять и реагировать на угрозы инфекционных заболеваний, в какой бы части мира они ни возникали. Однако в силу фундаментальной взаимозависимости между ГБЗ и ВОУЗ становится все более очевидным, что определение ГБЗ необходимо расширить, распространив его охват за пределы возникающих инфекционных заболеваний. Кризис общественного здравоохранения, — такой как разрушительная пандемия COVID-19, — и неадекватность систем здравоохранения в совокупности наглядно показали, как подобные события могут привести — к дестабилизации правительств и подрыву общественного доверия, создавая серьезную угрозу для национальной и глобальной безопасности и экономики. Многосекторальные действия и эффективные партнерства имеют ключевое значение для улучшения здоровья и снижения рисков, которые могут возникнуть в результате случайного или преднамеренного высвобождения химического, биологического, радиологического и ядерного оружия. Общественное здоровье, национальная безопасность, экономическая стабильность и развитие людских ресурсов неразрывно связаны между собой. Прогресс в области ГБЗ требует наличия количественных показателей наряду с их регулярным отслеживанием, оглашением и оценкой.

Помимо непосредственного воздействия самой пандемии кризис COVID-19 продемонстрировал конвергенцию таких факторов, как угроза безопасности в области здравоохранения, риски неинфекционных и инфекционных заболеваний, в том числе для психического здоровья, и деградация окружающей среды, а также их воздействие на наиболее уязвимые слои населения. Достигнутый в последние десятилетия прогресс в улучшении показателей физического и психического здоровья и сокращении неравенства в сфере здравоохранения сегодня находится под угрозой не только из-за COVID-19, но и в еще большей степени — из-за критического недоинвестирования средств в общие аспекты охраны здоровья населения (ОАЗ). Понятие ОАЗ объединяет основные популяционные функции или мероприятия, которые необходимы для здоровья и благополучия всего социума, например комплексные системы эпиднадзора, политика и стратегии в области профилактики заболеваний и общественного здравоохранения, нормативно-правовые акты и системы регулирования здравоохранения и окружающей среды, а также учреждения общественного здравоохранения и реагирования на чрезвычайные ситуации.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Поддерживать** совершенствование систем и механизмов реагирования на чрезвычайные ситуации, которые являются неотъемлемой частью стратегии борьбы с инфекционными заболеваниями и укрепления систем здравоохранения. Обсуждать и принимать нормативные положения по эпиднадзору, диагностике и отчетности о чрезвычайных ситуациях в области общественного здравоохранения для достижения качественно нового этапа глобального управления здравоохранением.

- **Рассматривать** проблемы, связанные с несоблюдением глобальных стандартов безопасности в области здравоохранения и с ненадлежащим надзором и отчетностью по финансовым средствам, расходуемым во время чрезвычайных ситуаций и кризисов.
- **Взаимодействовать** в вопросах инвестирования в ОАЗ с национальными органами здравоохранения, финансовыми и другими органами, а также с широкой общественностью.
- **Рассматривать** проблемы, связанные с недостаточным обеспечением функций ОАЗ, и формировать системы для поддержания уровня безопасности, готовности и устойчивости в области здравоохранения.

5. Иммунизация

Проведение иммунизации связано с 14 из 17 ЦУР. В Повестке дня в области [иммунизации на период до 2030 г.](#) сформулирована масштабная, всеобъемлющая глобальная стратегия для вакцин и иммунизации на период 2021–2030 гг. Она основана на концептуальной схеме из семи стратегических приоритетов, призванных обеспечить всесторонний вклад иммунизации в укрепление ПМСП для обеспечения ВОУЗ к 2030 г.

Несмотря на известность и доступность вакцин и успехи, достигнутые благодаря массовым программам иммунизации, миллионы детей и взрослых ежегодно умирают от болезней, предотвращаемых с помощью вакцин. Острейшая проблема для большинства стран в настоящее время заключается в том, как снизить вакцинорезистентность в появляющихся сложных популяциях, чтобы обеспечить эффективное применение вакцин, а также полностью гарантировать и обеспечить финансирование закупок вакцин. Решающее значение имеет разработка новаторских систем работы с населением, а также постоянная приверженность правительства, лоббирование и пропаганда в парламенте для финансирования таких инноваций. Настало время действий, причем действовать нужно каждому и повсеместно.



ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Способствовать** выделению в бюджете системы здравоохранения отдельной статьи для иммунизации, закупке сырья для поставки вакцин и обучению местных медицинских работников порядку проведения кампаний по вакцинации. Поскольку вакцинация может проводиться в сочетании с другими медицинскими мероприятиями, она является инструментом объединения ресурсов, включая управление цепочкой поставок и закупку товаров, которые используются при оказании других услуг помимо вакцинации.
- **Определять**, необходимы ли новые вакцины, включаемые в рекомендованный ВОЗ график плановой иммунизации, для соответствующих групп населения. Поддерживать законодательные акты об эффективном сочетании применения вакцин с другими основными медицинскими услугами для обеспечения того, чтобы благотворный эффект от вакцинации действовал на протяжении всей жизни. Хотя нынешние системы здравоохранения структурно ориентированы в основном на вакцинацию детей, диапазон возрастных групп, нуждающихся в вакцинации, постоянно расширяется.

- **Внедрить** надежную правовую базу для профилактического лечения и генерировать надлежащий объем внутренних инвестиций для проведения стабильных исследований и разработок, чтобы обеспечить наличие, справедливое распределение и ценовую доступность вакцин.
- **Сформировать** масштабную и диверсифицированную базу доходов с широкими финансовыми возможностями для привлечения достаточных ресурсов, осознавая величину разрыва между тем, что обеспечивает международная помощь, и тем, что можно обеспечить за счет национальных бюджетов их стран. При разработке программы внутреннего финансирования иммунизации следует учитывать, что целью этой кампании является не только профилактика инфекционных заболеваний, но и финансовая защита бедных и уязвимых групп населения.

6. СРЗП и РМНДПЗ-П+ПС

Тот факт, что 293 000 женщин в мире ежегодно умирают от предотвратимых причин, связанных с беременностью и родами, является позором для мирового сообщества и самым жестоким примером нарушения прав женщин и детей. На два региона — Африку к югу от Сахары и Южную Азию — приходится 86% общемировых случаев материнской смертности. В странах Африки к югу от Сахары отмечается самая высокая материнская смертность, составляющая в среднем 200 000 случаев в год. Такая ситуация неприемлема и предотвратима; например, одно лишь применение противозачаточных средств может существенно снизить риски для здоровья женщин, связанные с беременностью. Поскольку ВОУЗ все активнее привлекает внимание мировой общественности, появляется уникальная возможность принять меры, направленные на то, чтобы деятельность в сфере ВОУЗ включала в себя мероприятия по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и прав (СРЗП), проводимые на основе фактических данных и принципов прав человека. СРЗП занимает центральное место в концепции ВОУЗ и имеет важнейшее значение для достижения ЦУР.

Чтобы эффективно удовлетворять потребности людей в сфере СРЗП, мы должны следовать комплексному подходу. Для обеспечения СРЗП и репродуктивного здоровья, а также здоровья матерей, новорожденных, детей и подростков, питания и планирования семьи (РМНДПЗ-П+ПС), медико-санитарные и политические системы нуждаются в совокупности структур для «непрерывного ухода» и «защиты прав», которые эффективны в части удовлетворения потребностей населения. Интеграция и улучшение координации мер по обеспечению СРЗПЗ и РМНДПЗ-П+ПС в рамках мероприятий и программ по здравоохранению и политике играют важную роль в улучшении здоровья и благополучия для всех. Мероприятия в сфере РМНДПЗ-П+ПС, направленные на предоставление СРЗП, требуют обеспечения гражданам свободы выбора в отношении своего тела без каких-либо форм дискриминации, стигматизации, насилия или принуждения. Еще одним важнейшим элементом является создание устойчивых систем здравоохранения, позволяющих перераспределять задачи между различными учреждениями и кадрами на уровне общин для предоставления качественного медицинского обслуживания и услуг.

Парламентарии должны обеспечить интеграцию трех сквозных принципов в основные мероприятия по СРЗП: равноправный доступ, качество ухода и подотчетность. Они являются ключевыми для применения комплексного подхода к СРЗП и продвижения как аспектов СРЗП в Повестке дня-2030, так и реформ системы здравоохранения.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Поощрять** выделение бюджетных средств и инвестиций для ускоренного выполнения международных и региональных обязательств по СРЗП и РМНДПЗ-П+ПС, включая наращивание объема внутренних ассигнований на приобретение противозачаточных средств (в среднем на 10% в год), чтобы обеспечить выполнение глобальных и региональных обязательств, принятых, например, в рамках [Международной конференции по народонаселению и развитию](#) (МКНР) и концепции «[Планирование семьи-2030](#)» (ПС-2030).
- **Принимать** меры к тому, чтобы усилия по обеспечению ВОУЗ опирались на принципы равенства, равноправия, социальной справедливости и права на здоровье для всех. СРЗП является существенным элементом ВОУЗ и неотъемлемой частью всеобщего права на здоровье.
- **Использовать** факты и данные при принятии решений. ЮНФПА, ЕПФ, Партнерство Угадугу, ПС-2030 и другие партнеры создали ряд страновых информационных панелей, позволяющих получить представление о прогрессе той или иной страны в областях, требующих улучшения в контексте реализации повестки дня МКНР-25.

7. Гендерное равенство

В настоящее время миллионы девочек и женщин являются «незаметными», и это обстоятельство мешает им полноценно участвовать в жизни своих сообществ и ограничивает их доступ к правам и возможностям. «Незаметность» этих девочек и женщин усугубляется неполными, отсутствующими или недостаточно используемыми данными о препятствиях, с которыми они сталкиваются, об их потенциале в сфере преобразования общества и о том, что помогает улучшить их благосостояние. Проблемы, стоящие перед женщинами и девочками, носят межсекторальный, комплексный и системный характер и заметнее проявляются в нижней части социально-экономической пирамиды. Девочки, лишённые каких-либо возможностей в домашнем кругу, уязвимы в своих общинах и маргинализированы в обществе.

Хотя социальная интеграция и вовлечение играют ключевую роль в ускорении прогресса в достижении гендерного равенства, глубоко укоренившиеся препятствия, как правило, лишают беднейшие и обездоленные слои населения возможностей для участия и доступа к перспективам экономического роста и финансовой независимости. Бесправное и социально отчужденное положение маргинализированных и недостаточно обслуживаемых групп населения, включая детей, молодежь, женщин, лиц с ограниченными возможностями и престарелых, ограничивает возможности их участия в принятии решений, и они зачастую не в состоянии влиять на политические процессы всех уровней. Важно, чтобы парламентарии выявляли и отклоняли любые политические и законодательные положения или виды практики, которые обрекают уязвимые группы населения на жалкое существование из-за их социального происхождения, состояния инвалидности, страны, религиозной принадлежности, этнического происхождения или пола. Из 17 целей ЦУР 3, 5, 10 и 16 выделяются как имеющие основное значение для достижения гендерного

равенства как среди населения, так и в парламенте. Функции парламентариев наиболее четко сформулированы в Цели 16, которая направлена на «содействие построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях».

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Сформировать** «эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях», а также «ответственное принятие решений репрезентативными органами на всех уровнях с участием всех слоев общества». В некоторых странах это находит отражение в системе квот, когда определенный процент мест в парламенте резервируется для женщин. Требовать предоставления фактических материалов и использовать гендерную статистику для устранения пробелов в соответствии с положениями, принятыми в Пекинской платформе действий 1995 г., в политических декларациях Комиссии по положению женщин и на Саммите по устойчивому развитию 2015 г.
- **Содействовать** социальной интеграции путем создания стабильных, безопасных и справедливых социумов, основанных на поощрении и защите всех прав человека, а также на недискриминации, терпимости, уважении разнообразия, равенстве возможностей, солидарности, безопасности и участии всех лиц, включая обездоленные и уязвимые группы, в соответствии с итогами Всемирной встречи на высшем уровне в интересах социального развития и решениями двадцать четвертой специальной сессии Генеральной Ассамблеи.
- **Принимать** активное участие в работе специальных парламентских комитетов, сетей и фракций, которые добились значительных успехов в инициировании законов о гендерном равенстве и в обеспечении того, чтобы другие законы не дискриминировали ни один из полов.
- **Установить** отношения сотрудничества как между парламентскими комитетами, так и за пределами каких-либо учреждений, в научных и деловых кругах и в гражданском обществе. Применение гендерных критериев к законодательству может помочь парламентариям увидеть нюансы и необходимость дифференциации подходов в рамках формирования повестки дня, пересмотра законодательства и составления бюджета с учетом гендерных аспектов. Только таким образом можно предпринять значимые законодательные действия для искоренения гендерного насилия, улучшения доступа к СРЗП на протяжении всей жизни, повышения уровня образования девочек и расширения участия женщин в руководстве и управлении.
- **Создать** механизмы подотчетности, обеспечивающие открытый доступ к фактическим материалам и данным в разбивке по полу, возрасту и инвалидности. Это поможет определить, кто был охвачен, кто остался без внимания и как лучше достичь гендерного равенства в масштабах страны.

8. ВИЧ/СПИД

Согласно статистике ЮНЭЙДС, в 2019 г. в мире насчитывалось примерно 38 млн человек, живущих с ВИЧ. По состоянию на конец июня 2020 г. примерно 26 млн человек проходили антиретровирусную терапию, а 7,1 млн человек не знали о том, что живут с ВИЧ. Хотя данные свидетельствуют об устойчивом снижении числа новых случаев инфицирования, эпидемия еще далеко не завершена. [Политическая декларация по ВИЧ/СПИДу](#), принятая на семидесятой сессии, направлена на продвижение ускоренными темпами к активизации борьбы с ВИЧ и прекращению эпидемии СПИДа к 2030 г. В декларации признается, что ВИЧ и СПИД представляют собой одну из самых трудноразрешимых задач с точки зрения развития, прогресса и стабильности наших обществ и мира в целом.

Чтобы уложиться в срок до 2030 г., необходимы исключительные и всеобъемлющие глобальные меры реагирования, в рамках которых бедность и неравенство рассматриваются как причины и последствия распространения вируса. Требуются срочные и исключительные действия на всех уровнях, чтобы обуздать разрушительные последствия ВИЧ/СПИДа, особенно для женщин и девочек-подростков. Ввиду усугубления воздействия пандемии COVID-19 на и без того уязвимые группы населения парламентарии должны обеспечить решительное лидерство, сохранение обязательств по финансированию, принятие стратегических мер по эпиднадзору и поддержке процесса оптимизации новых цифровых инструментов и технологий для содействия информированию, обучению, реформированию и ускорению прогресса в области профилактики ВИЧ/СПИДа, а также лечения, ухода и поддержки в связи с этим заболеванием.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Инициировать** и **развивать** основанные на фактических данных и на правах меры по борьбе с ВИЧ, которые имеют решающее значение для достижения всеобщего доступа к профилактике, лечению, уходу и поддержке в связи с ВИЧ для всех пациентов. При рациональном инвестировании средств парламентские меры реагирования на ВИЧ/СПИД могут привести к реальному достижению цели «Поколение, свободное от ВИЧ». Активная политика и благоприятная политическая среда являются ключевыми факторами для использования этого «момента возможностей».
- **Поддерживать** правовые и политические механизмы, обеспечивающие уважение, защиту и реализацию прав людей, живущих с ВИЧ, подверженных риску заражения и пострадавших от ВИЧ, на протяжении всей их жизни и во всех соответствующих условиях. Кроме того, возглавить процесс принятия скоординированных национальных мер борьбы с ВИЧ/СПИДом, при которых не допускается криминализация и дискриминация лиц, живущих с ВИЧ/СПИДом.
- **Упрочить** законодательство и финансирование научно-исследовательских институтов, занимающихся разработкой терапий, лекарственных средств и вакцин пролонгированного действия, а также новых методов лечения для борьбы с лекарственно-устойчивыми штаммами. Эта деятельность включает пересмотр, разработку и определение приоритетов новых стратегий и регламентов, обеспечивающих коренное преобразование медицинских вмешательств, которые расширяют доступ к антиретровирусной терапии, доконтактной профилактике и снижению вреда для ключевых групп населения, подверженных высокому риску заражения ВИЧ.

- **Наращивать** и **упрощать** финансирование, повышать эффективность и результативность национального, многостороннего и многосекторального сотрудничества, привлекать лиц с ВИЧ, ключевые социумы, женщин и группы гражданского общества к участию в политическом процессе, а также обеспечивать полную интеграцию глобальных, региональных и местных мер борьбы с ВИЧ в рамки подхода «Единое здоровье», который усиленно внедряется во всех областях непрерывного ухода благодаря проявлению неуклонной политической воли.
- В контексте своих функций по надзору и подотчетности **создавать оптимальные** возможности для обеспечения бесперебойного взаимодействия экосистемы общественного здравоохранения, ПМСП и других систем в интересах расширения доступа к ряду услуг по профилактике, лечению, уходу, соблюдению требований и соответствующим социальным услугам в области общественного здравоохранения.

9. Право человека на науку

Важным компонентом ВОУЗ является содействие научным достижениям и применение этих достижений для обеспечения всеобщего блага. Передовая наука является важнейшим фактором, определяющим передовое здравоохранение. Она предоставляет фактические материалы и сведения, необходимые для качественного медицинского обслуживания, а также инструменты для оказания медико-санитарных услуг максимально возможного качества.



В праве человека на науку признается ценность науки по отношению к праву на здоровье для прогресса на пути к ВОУЗ. В нем также гарантируется право каждого человека на пользование результатами научного прогресса и их практического применения. Это право формирует платформу для пропаганды более активного внедрения инноваций в систему медицинского обслуживания, а также инициатив, направленных на обеспечение равного и справедливого доступа к здравоохранению для всех.

Кроме того, включение права человека на науку в программу обеспечения ВОУЗ способствует достижению цели, предусматривающей применение правозащитного подхода к здравоохранению, в основу которого заложены принципы справедливости и необходимости. Это право также служит основой для выделения большего объема ресурсов на здравоохранение.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Выдвигать** законодательные инициативы и программы, направленные на устранение препятствий для доступа к выгодам от применения результатов научного прогресса в области здравоохранения, обеспечивать соответствие достижений в медицине и здравоохранении самым высоким научным и этическим стандартам и расширять образовательные возможности в разных областях НТИМ, чтобы общество становилось все более информированным о своем здоровье и инновациях в сфере здравоохранения.
- **Выступать** за наращивание людских и финансовых ресурсов, выделяемых на инновации в здравоохранении. В рамках правозащитного подхода к науке на парламентариев возлагаются важнейшие функции по надзору и осуществлению законов и политики, укрепляющих право каждого человека на науку.
- **Защищать** уязвимые группы населения и устранить барьеры и ограничения, препятствующие свободному осуществлению научных исследований, что несовместимо с пунктом 4 статьи 15 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах.
- **Пересмотреть** законодательство для обеспечения того, чтобы пострадавшие от нарушений лица располагали средствами правовой защиты для получения возмещения за ущерб, причиненный их человеческим правам, и чтобы люди имели доступ к базовому образованию и навыкам, необходимым для понимания и применения научных знаний. Принимать меры к тому, чтобы научное образование в государственных и частных школах осуществлялось с учетом наилучших имеющихся научных знаний. При распределении государственных ресурсов отдавать приоритет исследованиям в областях, в которых налицо наибольшая потребность в научном прогрессе, а именно в области здравоохранения, продовольствия и других основных потребностей, связанных с экономическими, социальными и культурными правами и благосостоянием населения, особенно в отношении уязвимых и социально отчужденных групп.
- **Внедрять** механизмы для приведения государственной политики и программ в соответствие с наилучшими из имеющихся общепризнанных научных данных и обеспечивать надлежащую подготовку медико-санитарных специалистов в области использования и применения современных технологий и лекарственных средств, полученных в результате научного прогресса.

10. НИЗ и цифровой разрыв

Пандемия COVID-19 усугубила бремя неинфекционных заболеваний (НИЗ) во всем мире, поскольку люди, живущие с НИЗ, подвержены повышенному риску развития тяжелой формы коронавирусной болезни. Распространенность НИЗ возрастает в мировом масштабе из-за старения населения планеты, урбанизации, изменения образа жизни и неравного доступа к медицинскому обслуживанию. Пандемия COVID-19 серьезно повлияла на способность стран бороться с НИЗ и реагировать на их распространение, а также вызвала масштабные сбои в работе служб здравоохранения. Защита людей, относящихся к группе повышенного риска вследствие НИЗ, и противодействие влиянию COVID-19 на психическое здоровье являются неотъемлемой частью незамедлительных мер реагирования на пандемию.

Задача 3.4 ЦУР предусматривает снижение преждевременной смертности от НИЗ на треть к 2030 г. по сравнению с уровнем 2015 г., а также укрепление психического здоровья и благополучия. Многие страны отстают по показателям эффективного охвата лечением НИЗ по сравнению с показателями по инфекционным заболеваниям и охране здоровья матери и ребенка. ВОУЗ по определению включает медицинские услуги по профилактике, укреплению здоровья, лечению и реабилитации, и более активное применение цифровых решений имеет особое значение для этих мероприятий.

Однако неравенство в сфере цифровых технологий остается глобальной проблемой, проявляясь в различной степени в разных регионах мира. Поскольку мир все активнее переходит в цифровую плоскость, важно преодолевать этот разрыв такими же быстрыми темпами. Цифровая революция оказала влияние на сектор здравоохранения по целому ряду позитивных направлений. Эти инновации нужно развивать поступательно, чтобы глобальное цифровое сотрудничество было инклюзивным, уважительным, ориентированным на человека, способствующим его процветанию, прозрачным, совместным, доступным, устойчивым и гармоничным. Общие ценности становятся еще более важными в периоды стремительных перемен, ограниченной информации и непредсказуемости, о чем свидетельствуют нынешние дискуссии о сотрудничестве в области искусственного интеллекта и COVID-19. Обеспечивая доступность цифрового здравоохранения, политики могут гарантировать, что в условиях цифровой революции никто не останется без внимания, и ускорить продвижение по пути к ВОУЗ.

ФУНКЦИИ ПАРЛАМЕНТАРИЕВ

- **Garantizar** **Обеспечить** включение услуг по профилактике, укреплению здоровья и реабилитации в основной пакет в рамках ВОУЗ.
- **Выступать** за поддержку людей с психическими расстройствами и уход за ними, а также защищать их права человека и достоинство в рамках политического диалога.
- **При принятии** законов и осуществлении надзора за цифровой трансформацией на национальном уровне обеспечивать выделение средств из национальных бюджетов на соответствующую инфраструктуру для цифровизации в рамках подготовки к инклюзивному глобальному цифровому сотрудничеству.

- **Участвовать** в предлагаемом [Форуме по вопросам управления Интернетом](#) (IGF), используя имеющиеся у него преимущества, в частности хорошо развитые инфраструктурные объекты и процедуры, признание в заинтересованных сообществах, гендерный баланс в органах и направлениях деятельности IGF, а также основанную на участии инклюзивную сеть глобальных нетизенов.
- **Проводить** конкретную политику содействия полной цифровой интеграции и цифровому равенству для женщин и других традиционно маргинализированных групп. Это особенно важно для стран с низким уровнем ресурсов, где масштабы внедрения цифровых технологий остаются незначительными. Проводимая политика должна включать целенаправленное развитие потенциала для роста цифровой грамотности женщин-предпринимателей и политиков, чтобы обеспечивать повышение осведомленности о цифровых технологиях и защиту от киберпреследований.
- **Побуждать** международные организации к исследованию препятствий на пути цифровой интеграции и равенства для женщин и социально отчужденных групп, а затем выпускать глобальные руководства или рекомендации для популяризации мер по устранению этих препятствий.
- **Сотрудничать** с технологическим сектором, чтобы прилагать более последовательные и серьезные усилия по устранению разрыва в количестве женщин, занятых в сфере технологий и занимающихся управлением, и учитывать мнение женщин при определении условий работы в онлайн-режиме.
- **Повышать** осведомленность директивных органов и широкой общественности о преобразующем воздействии цифровых технологий. Выявлять возможности для улучшения цифрового сотрудничества посредством обнаружения и устранения пробелов в сферах политики, исследований и информации, а также поиска путей совершенствования междисциплинарного мышления и межотраслевых цифровых операций.

YOUTH FRIENDLY Services Centre

Young
& Empowered
& Accountable
& Healthy

CLINIC
MONDAY - FRIDAY 8.00A.M. - 5.00P.M.
SATURDAY 8.00A.M. - 1.00P.M.
SERVICES OFFERED:

- STI Screening & Treatment
- Breast Cancer Screening
- Pregnancy Test
- Curatives | Referrals
- Family Planning
- Pap smear Test
- Antenatal Care
- Postnatal Care

Let's save lives - let's save babies - prostate
FAMILY PLANNING SERVICES
STI TREATMENT & PREVENTION
HIV PREVENTION SERVICES



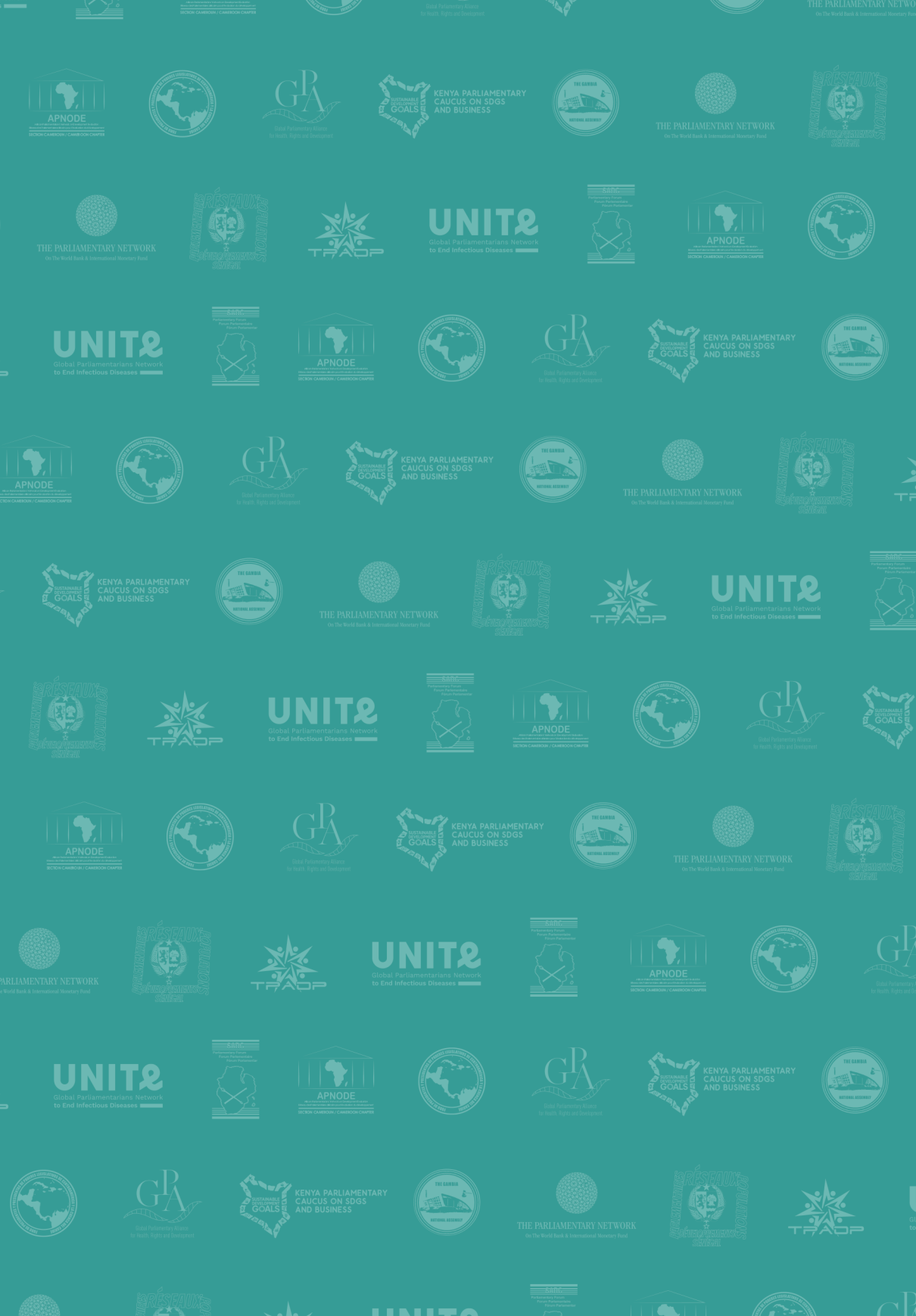
Приложения

- I. [ЗВУ ООН в 2019 г., основные цели, обязательства и последующие действия](#)
- II. [Состояние в сфере выполнения обязательства по обеспечению всеобщего охвата услугами здравоохранения, 2020 г.](#)
- III. [Состояние страновых информационных панелей, отражающих ход выполнения обязательства по обеспечению ВОУЗ](#)

III. Перечень десяти модулей

Каждый модуль служит парламентариям подспорьем в проведении углубленного анализа отдельных медико-санитарных стратегических механизмов и подчеркивает ту роль, которую парламентарии могут сыграть в деле ускорения прогресса в реализации единой конкретной повестки дня в области здравоохранения под эгидой ВОУЗ.

- **Модуль 1.** Первичная медико-санитарная помощь
- **Модуль 2.** Укрепление системы здравоохранения
- **Модуль 3.** Бюджетные ассигнования и подотчетность
- **Модуль 4.** Глобальная безопасность в вопросах здравоохранения
- **Модуль 5.** Иммунизация
- **Модуль 6.** СРЗП и РМНДПЗ-П+ПС
- **Модуль 7.** Гендерное равенство
- **Модуль 8.** ВИЧ/СПИД
- **Модуль 9.** Право человека на науку
- **Модуль 10.** НИЗ и цифровой разрыв





Пособие, предназначенное для усиления потенциала, с предложением о разработке которого выступили парламентарии стран Африки